

四川人防

4

2022年

总第141期

四川省人民防空办公室 四川省民防局 编印



人防工程布局调整和功能结构优化举措研究
检视应急能力 磨砺实战本领
——泸州市人防办参加“护航·2022”综合应急实战演练
瞄准信息化条件下高技术战争特点 加强重要经济目标防护体系建设

内部资料 免费交流

四川省连续性内部资料出版物准印证号川 KX 01-129

省人防办召开 2022 年 第三次党组理论学习中心组学习(扩大)会



陈婵娟 报道 4月28日,省人防办召开2022年第三次党组理论学习中心组学习(扩大)会,集中学习研讨习近平总书记关于维护意识形态安全的重要论述。省人防办党组书记、主任洪波主持会议,省直机关党校教授刘伟作题为《建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态》的辅导授课,办党组副书记、副主任黄英权围绕深入学习贯彻习近平总书记关于维护意识形态安全的重要论述作交流发言,党组理论学习中心组成员、厅级干部及机关各处室、直属单位党组织负责人参加学习。

会议指出,通过集中学习研讨,提高了领导干部对维护意识形态安

全重要性的认识,对省人防办领导干部更好地提升意识形态工作能力和水平具有重要的指导意义。

会议要求,一要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。组织开展好“十个明确”专题学习,推动干部群众坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,持续开展好十九届六中全会和省委十一届十次全会精神学习宣讲,把《中国共产党宣传工作简史》列入意识形态的必读书目,深入开展好“三级书记”讲党课、党员讲微党课等宣讲活动;二要贯彻落实好党中央和省委意识形态工作重大部署。特别是要围绕迎接党的二十大和省第十二次党代会召开,部署开展系列重大主

题宣传和群众性主题宣传教育活动;三要落实党组(党委)意识形态工作责任制。结合省人防办实际,准确把握当前意识形态工作态势,加强综合研判,紧盯重要阵地、重点领域、重点人物、重大时间节点的动态动向,严密防范政治谣言和错误思潮,坚决筑牢意识形态的安全防线。加强对四川人防门户网站、《四川人防》杂志、微信微博等意识形态阵地的建设和管理,抓好保密教育和管理;四要做深做细做实思想政治工作。坚持开展经常性谈心谈话、交流思想和干部职工思想动态调研分析,规范机关党员干部工作时间内、网上网下言行。



守牢意识形态主阵地 坚定不移加强四川人防新时代意识形态工作

评论员

时代是思想之母，实践是理论之源。习近平总书记在党的十九大报告中明确指出：建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。站在新的历史起点上，更要坚定不移做好意识形态工作，牢牢把握意识形态工作的领导权和主动权，让党的意识形态工作始终保持生机活力，不断焕发出时代魅力。

意识形态工作关系举什么旗帜、走什么路。实践充分证明，中国特色社会主义是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜。全党必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢固树立中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，确保党和国家事业始终沿着正确方向胜利前进。只有加强意识形态工作，才能确保四川人防在高举中国特色社会主义伟大旗帜、走中国特色社会主义道路中发展事业的信念。

坚定不移做好四川人防新时代意识形态工作，要明确意识形态发展的方向。中国特色社会主义是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜，是当代中国发展进步的根本方向。面对种种干扰，我们坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，组织开展好“十个明确”专题学习，推动干部群众坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，持续开展好十九届六中全会和省委十一届十次全会精神学习宣讲，把《中国共产党宣传工作简史》列入意识形态的必读书目，深入开展好“三级书记”讲党课、党员讲微

党课等宣讲活动。

坚定不移做好四川人防新时代意识形态工作，要掌握意识形态工作主动权。意识形态工作是从思想上引导人、影响人的工作，关系国家和民族前途命运，必须掌握主动权、打主动仗。这就要求我们要抓好理论武装，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面准确贯彻落实好党中央和省委意识形态工作重大部署。特别是要围绕迎接党的二十大和省第十二次党代会召开，部署开展系列重大主题宣传和群众性主题宣传教育活动。

坚定不移做好四川人防新时代意识形态工作，要强化意识形态工作责任制。习近平总书记要求，各级党委和领导干部要增强“四个意识”，自觉承担起抓意识形态工作的政治责任和领导责任。要落实党组（党委）意识形态工作责任制，结合省人防办实际，准确把握当前意识形态工作态势，加强综合研判，紧盯重要阵地、重点领域、重点人物、重大时间节点的动态动向，严密防范政治谣言和错误思潮，坚决筑牢意识形态的安全防线。加强对意识形态阵地的建设和管理，抓好保密教育和管理工作。

意识形态工作是党的一项极端重要的工作。四川即将迎来国防动员体制改革，在这项重大改革面前，思想认识上的分歧必然制约改革措施的施行，必须守牢意识形态主阵地，坚定不移做好做实做优四川人防新时代意识形态工作，为事业发展迈上新台阶保驾护航。



2022 年第4期
(总第 141 期)

编 印 四川省人民防空办公室
四川省民防局

编委会

主 任 洪 波
副 主 任 黄英权 肖海涛 杨勇前
喻 华 易世奎 陈维军
高 峰

委 员 各市(州)人防办主任、机关各处
(室)和直属单位负责人

编辑部

总 编 蒋 健
副 总 编 文 韬 杨成伟
责任编辑 何 雪 祖天丽
编 辑 陈婵娟

编辑部地址 成都市武侯区永顺路 28 号
简悦逸致酒店 9 楼
编辑部电话 028-85095696(传真)
电子邮箱 1062853158@qq.com
出版时间 2022 年 5 月 26 日
出版刊号 四川省连续性内部资料出版物
准印证号川 KX 01-129
发送对象 本行业、本系统、相关人防单位
印刷数量 3300 册
印刷单位 成都市新都华兴印务有限公司

(内部资料 免费交流)



省人防办召开 2022 年第三次党组理论学习中心组学习(扩大)会
集中学习研讨习近平总书记关于维护意识形态安全的重要论述

01 卷首语

守牢意识形态主阵地

坚定不移加强四川人防新时代意识形态工作

评论员

04 热点聚焦

中共中央政治局召开会议分析研究当前经济形势和经济工作

在迈步新征程中勇担使命团结拼搏 齐心协力推动新时代治蜀兴川再
上新台阶

——四川省委书记王晓晖在省人大常委会省政府省政协机关走访座谈
时强调

06 人防大舞台

人防工程布局调整和功能结构优化举措研究

先开银

成都市人防办做细做实年轻干部“全链式”培育

江惠娟

加强人防审批监管的思考

李秀芳

检视应急能力 磨砺实战本领

——泸州市人防办参加“护航·2022”综合应急实战演练

张 灵

俄乌冲突对人防建设高质量发展的启示

甄德让

16 重要经济目标防护专题

瞄准信息化条件下高技术战争特点 加强重要经济目标防护体系建设

蒲仕虹 张连明

适应新形势开展好遂宁市重要经济目标分级分类工作

石本江

对重要经济目标防护的分析与思考

陈洪玉

信息化局部战争条件下加强重要经济目标防护的几点思考

顺明厚 李顺强

24 机关党建

全面从严强担当 多措并举助发展
人民代表大会制度的产生与发展
——读《人民代表大会制度从这里走来》
以坚定的历史自信成就民族复兴伟业

陈 伟

任蓉华

傅慧芳

30 一线传真

省人防办机关党办开展“喜迎二十大、奋进新征程”主题党日活动
等 18 则

陈婵娟 等

35 人防解答

《四川省人民防空工程建设管理暂行规定》解析(一)
爆炸、泄漏、中毒事故现场的应急处置措施

编辑部

编辑部

38 他山之石

浙江嘉兴人防:跨区域人口疏散初探

全传伟

40 人防往事

隐藏的“地下交通站”
解放初期的上海防空保卫战
——苏联秘密援华的防空混合集团军

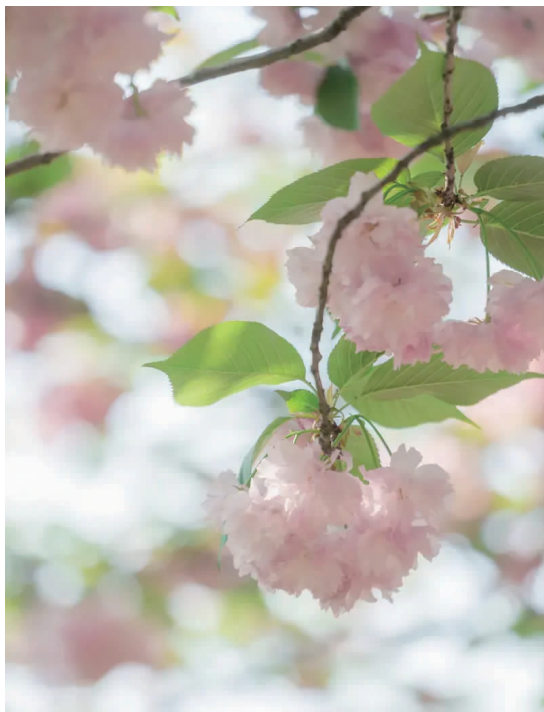
黄光炎 李孟远

刘 统

42 军事博览

俄乌冲突中的电磁战等 6 则

编辑部



46 春天的怀念

44 综艺苑地

新型太阳能电池板可在黑夜发电等 6 则

编辑部

刘小兵

廖华玲

丁梅华

安 庆

春天的怀念

细听谷雨闲品茶

回不去的故乡

战争中的平民



12 泸州市人防办参加“护航·2022”综合应急实战演练

中共中央政治局召开会议分析研究当前经济形势和经济工作

4月29日,中共中央政治局召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,审议《国家“十四五”期间人才发展规划》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为,今年以来,面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门有力统筹疫情防控和经济社会发展,我国经济运行总体实现平稳开局,成功举办北京冬奥会、冬残奥会。成绩来之不易。

会议要求,要加大宏观政策调节力度,扎实稳住经济,努力实现全年经济社会发展预期目标,保持经济运行在合理区间。要加快落实已经确定的政策,实施好退税减税降费等政策,用好各类货币政策工具。要抓紧谋划增量政策工具,加大相机调控力度,把握好目标导向下政策的提前量和冗余度。要全力扩大国内需求,发挥有效投资的关键作用,强化土地、用能、环评等保障,全面加强基础设施建设。要发挥消费对经济循环的牵引带动作用。要稳住市场主体,对受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策。要做好能源资源保供稳价工作,抓好春耕备耕工作。要切实保障和改善民生,稳定和扩大就业,组织好重要民生商品供应,保障城市核心功能运转,稳控安全生产形势,维护社会

大局稳定。要坚持全国一盘棋,确保交通物流畅通,确保重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转。

会议强调,要有效管控重点风险,守住不发生系统性风险底线。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,支持各地从当地实际出发完善房地产政策,支持刚性和改善性住房需求,优化商品房预售资金监管,促进房地产市场平稳健康发展。要及时回应市场关切,稳步推进股票发行注册制改革,积极引入长期投资者,保持资本市场平稳运行。要促进平台经济健康发展,完成平台经济专项整改,实施常态化监管,出台支持平台经济规范健康发展的具体措施。

会议指出,要坚持办好自己的事,加快构建新发展格局,坚定不移深化供给侧结构性改革,用改革的办法解决发展中的问题,加快实现高水平科技自立自强,建设强大而有韧性的国民经济循环体系。要坚持扩大高水平对外开放,积极回应外资企业来华营商便利等诉求,稳住外贸外资基本盘。

会议强调,各级领导干部在工作中要有“时时放心不下”的责任感,担当作为,求真务实,防止各类“黑天鹅”、“灰犀牛”事件发生。各级党委和政府要团结带领广大干部群众齐心协力、顽强拼搏,以实际行动迎接党

的二十大胜利召开。

会议指出,编制《国家“十四五”期间人才发展规划》是党中央部署的一项重要工作,是落实中央人才工作会议精神的具体举措,也是国家“十四五”规划的一项重要专项规划。要全面加强党对人才工作的领导,牢固确立人才引领发展的战略地位,全方位培养引进用好人才。

会议强调,要坚持重点布局、梯次推进,加快建设世界重要人才中心和创新高地。北京、上海、粤港澳大湾区要坚持高标准,努力打造成创新人才高地示范区。一些高层次人才集中的中心城市要采取有力措施,着力建设吸引和集聚人才的平台,加快形成战略支点和雁阵格局。要大力培养使用战略科学家,打造大批一流科技领军人才和创新团队,造就规模宏大的青年科技人才队伍,培养大批卓越工程师。要把人才培养的着力点放在基础研究人才的支持培养上,为他们提供长期稳定的支持和保障。要深化人才发展体制机制改革,为各类人才搭建干事创业的平台。各级党委(党组)要强化主体责任,完善党管人才工作格局,统筹推进人才工作重大举措落地生效,积极为用人主体和人才排忧解难,加强对人才的政治引领和政治吸纳,引导广大人才爱党报国、敬业奉献,胸怀祖国、服务人民。

在迈步新征程中勇担使命团结拼搏 齐心协力推动新时代治蜀兴川再上新台阶

——四川省委书记王晓晖在省人大常委会省政府省政协机关走访座谈时强调

4月29日,省委书记王晓晖前往省人大常委会、省政府、省政协机关走访,与领导班子成员和机关干部座谈交流,听取对下一步工作的意见建议。省委副书记、省长、省政府党组书记黄强,省政协主席、党组书记田向利,省人大常委会党组书记、副主任王宁分别参加有关座谈并作工作汇报。

在省人大常委会机关座谈时,王晓晖强调,全面建设社会主义现代化四川新征程已经开启,人大工作大有可为。省人大及其常委会要毫不动摇坚持党的全面领导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,持续在学懂弄通做实党的创新理论上下功夫,确保党中央大政方针和省委决策部署在四川人大工作中落地落实。要始终围绕中心服务大局,在把握省委重大部署、重要任务、重点工作中找准人大工作结合点和着力点,不断提高人大工作质量和水平。要大力发展全过程人民民主,完善人大的民主民意表达平台和载体,进一步丰富完善人大代表联系人民群众的内容和形式,让党委、政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要切实加强省人大常委会自身建设,着力打造“四个机关”,示范带动全省各级人大和人大代表依法履职、主动作为。

在省政府机关座谈时,王晓晖强调,四川现代化建设前景广阔、未来可期,关键是要咬定目标不松劲,狠抓工作任务落实,推动党中央和省委决策部署一项项落到实处、见到实效。省政府班子要坚决贯彻党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,着眼推动高质量发展,全力以赴拼经济抓建设,特别是要科学研判当前经济形势,认真贯彻落实中央财经委员会第十一次会议精神和省委部署要求,千方百计稳定经济增长,确保圆满完成全年目标任务。要加大对全省重大发展问题的研究,主动对接党和国家战略部署,结合新的形势任务,围绕解决发展不平衡不充分等问题,加强系统研究和谋划,牢牢掌握发展主动权。要更加重视保障和改善民生,采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措,解决好同百姓生活息息相关的民生问题,研究好“在高质量发展中促进共同富裕”的时代课题,持续用力缩小区域间、城乡间居民收入和生活水平差距,推动发展成果充分共享。要切实加强自身建设,大力弘扬求真务实、真抓实干的工作作风,加强重点领域监管,带头过紧日子,持续优化营商环境,不断提升政府治理效能,树立忠诚干净担当、为民务实清廉的良好形象。

在省政协机关座谈时,王晓晖强调,在新的起点豪情满怀把各项事业继续推向前进,必须筑牢团结奋斗的共同思想基础,凝聚形成推动事业发展的强大合力。省政协班子要在坚持党的领导中把准正确前进方向,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,增强历史自信、增进团结统一、增添奋斗干劲,坚定不移贯彻党中央大政方针和省委决策部署。要在服务中心大局中彰显使命责任担当,提高政治协商的高度,加大民主监督的力度,拓展参政议政的深度,以高效工作助力全省经济社会高质量发展。要在增进思想共识中汇聚团结奋进力量,努力形成最大公约数、画出最大同心圆。要在抓好自身建设中提升履职能力水平,调动各界别、各方面干事创业的积极性主动性,共同为推动治蜀兴川事业发展贡献智慧和力量。

参加座谈的同志表示,一定牢记习近平总书记殷殷嘱托,深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,在以王晓晖同志为班长的省委领导下,紧紧围绕全省中心大局履职尽责,真抓实干、埋头苦干,为推动新时代治蜀兴川再上新台阶作出新的更大贡献。



人防工程布局调整和功能结构优化举措研究

文 | 先开银

人防工程是开展城市人民防空的重要防护手段,是战时保存战争潜力的重要设施。人防工程建设是人防工作的重要任务之一,人防工程建设体系是否完善、人防工程建设质量直接决定城市防空袭的能力和水平。因此,提高人防工程建设质量,完善人防工程建设体系是各级人防部门必须履行的一项重要职责。

泸州市位于四川省东南部,东与重庆市和贵州省接壤,南与贵州省连界,西与云南省和宜宾市、自贡市相连,北接内江市和重庆市。高铁、航空、港口一应俱全,又是川、滇、黔、渝四省(市)结合部的区域中心城市、自贸区、成渝经济圈重要的商贸物流中心,战略地位明显。同时,又是长江上游重要的港口城市,是未来防空袭斗

争的重点打击目标之一。因此,从战略的高度出发,必须健全完善人防工程建设体系,加快人防工程建设,做好充分的军事斗争准备。经过几十年的努力,泸州市人防工程建设虽然初具规模,但与国家规定的标准还相差甚远,防护掩蔽面积和人均掩蔽面积均未达标,无法满足战时掩蔽需求。

泸州人防工程建设存在的问题

近年来,尽管泸州市人防工程建设数量逐年增加,建设质量也得到一定的提升,但仍然存在一些问题。

制度机制不完善。一是配套政策不完善。《中华人民共和国人民防空法》《四川省〈中华人民共和国人民防空法〉实施办法》等规定了防空地下室建设相关规定,要求防空地下室建

设应与地面建筑项目同步规划、同步设计、同步施工、同步验收,但在实际实施过程中,从省到市、县层面,均无具体的操作规定。虽然国家相关法律和政策规定了防空地下室建设审批时间节点和顺序,但是人防系统与省、市住房和城乡建设系统关于防空地下室审批的先后关系以及规划建设系统审批流程中防空地下室审批节点和审批内容均未明确;二是审批融合不足,应建必建难落实。《泸州市人民政府关于进一步加强结合民用建筑修建防空地下室工作的通知》仅明确对未办理人防手续或未缴纳人防易地建设费的项目,规划建设部门不得对该工程进行规划竣工验收,但规划许可阶段未落实人防建设要求,直接影响到防空地下室“应建必建”

法规 and 政策的落实。

法治建设不健全。一是机构不健全。不少地市级人防部门至今未设立法规科,甚至没有专人负责政策法规工作,容易造成有法不依、执法不严等问题。有的城市虽然成立了人防执法队或监察队,但基本上执法人员没有专门的编制,处于混岗状态,难以有效开展行政执法工作;二是执法行为不规范。由于没有专门的行政执法队伍,导致人防行政执法行为不规范。根据同一部行政法规实施的同一行政许可行为在同一省、同一地区就有可能存在设置的许可条件不一致、要求不同、操作不同等问题,导致结果也不同。执法程序不规范、滥用自由裁量权等问题也普遍存在,影响了人防部门在人民心中的形象。因此,加强人防法治建设是提高人防工程开发程度和管理水平的保证。

人防规划不到位。泸州市本级已经编制完成了人防建设总体规划,但人防总体规划存在不具体、操作性不够强等问题,应当抓紧编制人防工程建设控制性规划,使其更具有指导性。各县人防办暂未编制人防建设总体规划,造成人防工程建设布局 and 结构无依据。各县人防办应加快编制人防建设总体规划及控制性规划,将规划编制提上重要工作日程 and 年度工作目标。

结构和布局不合理。泸州市人防工程经过几十年的建设已具有一定的规模,但同其它城市相比,人员掩蔽工程建得比较多,而医疗救护工程、各类防空专业队工程、配套工程所占比例较小。城市各防护区域未形成配套齐备的防护工程体系,因而战时难以发挥整体效益。造成该现状的主要原因是医疗救护、专业队工程因为技术复杂,设施预埋安装数量多,建设难度大,且不利于平时功能的使用,导致建设的数量小,影响人防工

程结构和布局。

人防队伍建设不充分。一是人防队伍编制配置不合理。加强人防机关人才队伍建设,不仅是贯彻人防机关“准军事化”建设战略思想的基础工程,更是推进军事斗争准备向纵深发展的当务之急。目前,人防队伍存在业务能力不强、不熟悉相关法律法规等问题,多数县级人防部门工作人员为兼职,无编制,直接制约了人防部门的健康发展;二是复合型人才匮乏。人防机关肩负着平时主导人防工程建设,战时组织指挥人民防空的双重职能。人防机关的指挥职能,要求机关人员必须能参善谋,在工作性质上尽快实现由事务型向谋略型的转变。现代战争的高技术化,要求机关人员必须具备较高的科技素质,在知识结构上实现由单一型向全能型的转变。因此,能够集指挥、管理、业务、技术等多种素质于一身的复合型人才目前较为缺乏。

人防宣传不深入。一是领导重视程度不够。人防部门与各级政府相关部门的沟通和协调还不顺畅,部门配合还需加强,人防法治宣传越到位,人防执法工作的阻力就越少,提高领

导者的人防意识、加强对人防工作重要性和必要性的宣传显得尤为重要;二是面向社会宣传不够。由于人防工作主要为战前准备工作,较少涉及经济建设,且人防保密工作较多,导致面向社会宣传较少。

人防工程布局调整和功能结构优化对策

完善制度机制,确保应建必建。依据《中华人民共和国人民防空法》《四川省〈中华人民共和国人民防空法〉实施办法》《国家国防动员委员会、国家发展计划委员会、建设部、财政部关于颁发〈人民防空工程建设管理规定〉的通知》等,积极主动向省人防办建议,将民用建筑防空地下室建设融入民用建筑建设的每一个环节,与其他部门形成合力,共同做好防空地下室审批和建设管理工作,将人防建设指标列入土地拍卖规划条件,与建设项目总体方案同步设计,在规划专委会上同步审查,并将防空地下室设计列入建设项目规划总平面设计图。目前,泸州市人防办已将人防建设要求纳入土地拍卖条件规划条件文本中,被列入泸州市规划和建筑专





家委员会成员单位,并实施了方案图联合审查。

加大执法力度,确保建设质量。一是强化执法检查,确保设计质量。各级人防办要依法加强对设计单位设计文件、施工图审查单位审查质量的检查和监督,组织专家随机抽查设计和审查情况,建立信用体系黑名单制度;二是加强部门配合,共同开展联审。按照国家审批制度改革要求,积极协调住房和城乡建设局,共同做好防空地下室施工图联审,未通过人防审查的,不得核发施工图审查报告;三是加强施工监管,确保施工质量。严把施工质量关,认真落实《四川省〈中华人民共和国人民防空法〉实施办法》第十九条“建设行政主管部门会同人民防空主管部门对民用建筑防空地下室施工质量进行监督检查”规定,与住房和城乡建设局联合监督防空地下室施工质量、开展防空地下室竣工验收,联合开展对监理单位监督质量抽查检查,预防监理单位监督不到位。目前,泸州市人防办已将防空地下室施工质量监督委托质监站,由质监站履行质量监督,效果良好。

强化人防规划,确保布局合理。一是抓紧编制或修编人防建设总体

规划。各级人防办要依据《中华人民共和国人民防空法》《四川省〈中华人民共和国人民防空法〉实施办法》等规定,抓紧编制或修编人防建设总体规划,将人防建设规划融入城市空间规划,实现人防工程建设有法可依,使人防工程建设布局 and 结构更加合理;二是严格执行人防总体规划和控制性规划。各级人防办应严格执行人防总体规划和控制性规划,依规审批,依规建设,防止有规不依,执规不严。

加强人防队伍建设,确保良性发展。一是合理配置编制,把好用人导向。积极主动,充分调研人防机关人员岗岗实际,不断完善配置编制问题。在人防机关人才的使用上,打破用人制度上的条条框框,不仅重经历、重学历,更要重素质、重能力,对懂专业、会管理、能指挥的干部,要大胆使用,为人防机关人才成长树立标杆;二是健全培养机制,提高综合素质。加强对在职人员的训练、开展岗位练兵。结合人防机关工作实际,采取参加本级机关训练与业务部门专业训练相结合的方法,提高机关人员的共同素质和专业素质。从实际出发,采取走出去学、请进来教的办法,充分发挥其他育才形式的作用,着力提高人防机关人员的综

合素质,为新时代人防机关培养复合型人才。

加大法规宣传,确保工作有序开展。一是加强对各级领导干部的宣传。通过多种方式向市县各部门领导宣传人防法规、人防知识,通过宣传人民防空人民建、人民防空为人民,积极争取各级各部门领导关心、支持;二是加强对企业和公民的普法宣传和教育。当前人防工作中存在的很多问题,与领导重视程度、社会的普遍关注度、人民群众的人防意识、责任主体履行人防义务的主动性等都有直接关系。要把宣传工作作为人防工作的硬性任务来抓,通过多种形式、多种渠道宣传,让公民了解依法开展人防工作的重要性和必要性,明确广大公民人防的权利和义务。通过电视台专题宣传,或在重要位置开辟人防知识专栏宣传人防知识和法律法规。举办人防法规宣传周活动,通过出动宣传车、悬挂宣传标语、制作永久性宣传牌匾、发放宣传资料等加强宣传。举办人防法规知识竞赛等活动,开展全方位宣传,使人防法律法规家喻户晓。

加强维护监管,确保战备状态。一是加强执法监管,保证维护管理水平。各级人防办要加强对防空地下室平时维护管理的检查和督查,督促使用单位对防空地下室的维护维修,使其时刻保持良好的战备使用状态;二是制定转换方案,确保战时急需。由于防空地下室建设数量逐年增加,防空地下室防护功能平战转换任务重、转换量大,各级人防办要制定科学的转换方案,有计划地开展防空地下室防护功能转换,确保战时所需;三是积极探索研究,确保维护经费。积极探索已建防空地下室平时维护管理工作方法和措施,研究制定维护资金的交存和使用办法。

(作者单位:泸州市人防办)

成都市人防办做细做实年轻干部“全链式”培育

文 | 江惠娟

近来,成都市人防办深入学习贯彻习近平总书记在2022年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式重要讲话精神,把培育年轻干部工作放在突出位置,以“建章立制、培训学习、实践锻炼、搭建舞台”全链式培育为抓手,着力打造高素质专业化年轻干部队伍。

建章立制抓管理。制定后备干部管理办法,通过综合分析研判、年度考核、日常考察、调研座谈等方式,及时发现、储备优秀年轻干部,定期动态调整管理人防后备干部库;建立跟班学习制度,积极“向上向外”选派机关年轻干部到省人防办、成都市委办公厅等学习锻炼,同时“向下向内”选派事业单位年轻干部到机关各处进行跟班学习;创建选调生“1+1”导师培养制,为每名选调生安排1名处级干部作为“传帮带”导师,通过开展思想教育、教授业务技能、帮助解决困难等,引导选调生系好人生“第一粒扣子”。

培训学习强本领。建立常态长效的理论学习机制,统筹制定年度干部

培训计划,采取“走出去+请进来”的形式,重点围绕党的创新理论、城市建设管理知识、人防业务技能、党建和党风廉政业务知识等开展培训;成立成都市人防办青年理论学习小组,定期组织青年干部开展理论和业务知识学习,通过邀请授课、实地参观、经验分享等形式不断提升吸引力和学习效果;坚持线上线下相结合,线上学习充分利用成都网络培训平台、“学习强国”、蓉城先锋·党员e家等平台,以微信群为载体,营造共学共建共享的学习氛围,线下学习注重与机关集体学习、党支部小课堂、主题党日等活动有机结合,实现线上线下同频共振。

实践锻炼提能力。以日常工作为抓手,采用“以工代训”模式,通过交任务、压担子、教方法,着力提升年轻干部的业务技能;以训练演练为载体,突出人防准军事化特点,通过扎实开展周训练、月拉练、年度演习等,着力提升年轻干部的应急响应和组织指挥能力;以重大任务为牵引,通过积极参与重大项目建设、重大课题

调研、重大政策制定等工作,着力提升年轻干部的系统思维和统筹协调能力。选派年轻干部赴产业发展、乡村振兴、疫情防控等一线墩苗历练,着力提升年轻干部的眼界格局和综合素质能力。

搭建舞台展风采。鼓励年轻干部“上讲台”,以“人防青年小讲堂”为载体,定期举办主题学习沙龙活动,每名年轻干部立足岗位职责轮流讲授人防业务知识和机关工作技能,在思想碰撞中展现智慧风采;选树先进典型“激活力”,坚持好干部标准,突出实绩实效,在“两优一先”、优秀公务员、推荐先进典型等评选表彰中,重点向优秀年轻干部倾斜,在创先争优中展现实干风采;创建交流平台“促成长”,通过举办演讲比赛、知识竞赛、作品展览等丰富多彩的活动,定期组织召开年轻干部座谈会、信息写作交流会等形式,充分运用人防网站、官方微博、杂志报刊等,全方位展示年轻干部学习工作成果,在“比学赶帮超”中展现青春风采。

(作者单位:成都市人防办)



加强人防审批监管的思考

文 | 李秀芳

人民防空是国防建设的重要组成部分,是军事斗争准备的重要方面,是全民性的防护工作和利国利民的公益事业。人防部门作为从事特殊职能任务的战备部门,担负着城市规划区范围内民用建筑的人防工程建设审批与验收、易地建设费征收、人防工程开发利用等职能职责。由于人防部门不是权力集中部门,往往不被社会关注,过去,人们都把人防部门看成是冷“衙门”,现在,因为人防工程建设,有些地方的人防部门却“热得很”,有些人防党员干部守不住清贫,耐不住寂寞,放松了党性修养和自我约束,逐渐沦为“阶下囚”,有个别省、市甚至出现“窝案”和“塌方式”腐败。

违纪违法表现种类

违规为人防工程建设降等级、减面积,造成集体腐败。如河北省保定市原人防办主任李铁柱,多次授意下属为地产公司少批、降级批准人防工程,经常违反议事规则,随心所欲决定人防范围内的所有事情,为地产公司在人防工程审批、质量验收等方面一路亮绿灯,从中大肆捞取好处。该单位上行下效,多人参与,集体腐败。2014年7月,已查处含保定市人防办原党组书记、主任李铁柱等16人,党纪政纪处分12人,其中县处级干部4人,科级干部8人;移送司法机关9人,其中县处级干部2人,科级干部6人。



违规减免易地建设费,搞钱权交易。如河北省邯郸市人防办原党组书记、主任陈向阳滥用职权,擅自为开发商减免或使其缓缴易地建设费,给国家造成经济损失490万余元。广西壮族自治区桂林市某房地产开发有限公司为了顺利通过市人防办的审批,送给桂林市人防办原主任赖月亮20万元,赖月亮收受钱财后,就在该公司提交的防空地下室设计条件许可审批表上签字同意。

违规组织人防设备采购,收受回扣。如湖南省张家界市人防办原党组书记、主任王作成在不足4年的任期内,利用职务之便,采取减免或缓缴人防易地建设费、插手工程项目承包等手段为他人牟利,从中收取好处高达202万元。威远县原人防办主任吴建忠利用职务之便,在人防设备采购

项目中,以单一来源确定为供货商,为相关企业“开绿灯”、行方便,收受回扣、“借钱”索贿,被开除党籍、公职。

产生违纪违法行为的原因

党性法纪意识薄弱。“作为一名人防党员干部,没有把持续加强道德修养作为重要的人生必修课,没有严格按照党纪法规来要求自己,致使自己缺乏见贤思齐意识,思想境界长期处于低位,道德操守、纪律意识淡薄,当金钱诱惑来临时,没有正确处理政商关系,没能挡住开发商或供货商糖衣炮弹式的轮番‘空袭’”,隆昌市犯案人员薛长坤如是说。他们把手中的权力当做谋取私利的筹码,导致党性原则尽失,法纪底线失守,不仅自己沦为“商业贿赂”的“牺牲品”,还给国家带来了重大经济损失,严重影响了

人防干部队伍形象。

机构体系设置不健全。一些地方人防办组织机构人员配置不齐,有的地方要么挂靠在住房和城乡建设部门,要么设置在政府应急办,两个机构一套人马,人员编制有限,工作人员兼职代管,工作事项多,专业人员少,特别是有的县(区)人防办仅有1个办领导和1至2个工作人员,也没有配置相应的派驻纪检监察组或监管人员,办领导既当运动员又当裁判员,权力过于集中,仅工作人员对办领导行使决策审批权力监管显然不够有力。

内控制度措施不完善。人防内控制度是人防部门行使相关职权的依据,但有的地方至今没有一套完善的内控制度机制,更没有结合地方实际建立事中事后监管制度机制,缺少对工程项目实施情况、资金使用情况、其他权力运行事项情况进行跟踪监督检查的具体办法。有的地方虽然制定了一套工程建设审批、执法检查、财务经费管理等制度机制,但因为人防工程建设审批许可、易地建设费征收审核和财务资金使用没有在共享平台上公示公开,社会监督不够全面,若有的领导干部为了人情金钱,对相关制度规定视而不见,执行制度规定时往往打折扣或违规审批却无

人知晓和提醒。

加强人防审批监管的建议

加强党性党纪党规教育,补足“精神”之钙。要持续加强对党员干部特别是领导干部的理想信念教育,牢记党的性质和宗旨。及时通报曝光违纪违法典型案例,定期开展法纪警示教育 and 廉政谈话提醒,积极营造构建政商关系浓厚氛围,教育引导党员干部正确行使手中权力,始终守住底线红线。

完善顶层制度设计,落实建设审批制度改革。制定相应的配套管理制度,如人防工程建设审批管理办法、人防易地建设费征收管理使用监督管理办法等。根据《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审计制度改革的实施意见》,将人防工程审批纳入工程建设项目审批一体化平台建设之中,建立完善统一的审批流程、信息数据平台、审批管理体系和监管方式,实行统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办的工程建设审批工作模式,完成工程建设项目审批管理系统与四川省政务服务“一体化”在线平台的对接和互联互通。

加强事中事后监管,强化制度执行力检查。不在制度笼子里运行的权力,必然产生权力寻租。党员干部特

别是领导干部务必要严守各项制度及纪律要求,不逾矩、不擅权,并用实际行动保证制度刚性执行。要进一步完善事中事后监管体系,统一规范事中事后监管模式,通过建立以重点项目关键过程监管为基本手段,以人防信息综合集成系统、政务服务“一体化”、“双随机一公开”平台监管为补充,以落实信用考评和黑名单制度监管为基础的新型监管机制,强化法规制度执行情况检查,防患于未然。

坚持内外“两条线”专项检查,扎实开展突出问题系统治理。一方面由市(县、区)人防办对履行主体责任及执行政策法规、行政审批事项、重大工程建设、政府采购项目、行业市场监管等重点领域和关键环节进行内部自查自纠,即查即改。另一方面参照巡视巡察方式,联合省人防办,市级财政、审计、纪委监委及第三方审计机构等部门人员,通过实地检查、查阅资料、个别谈话、审计抽查等开展外部专项检查。纪检监察组要结合人防业务特点,围绕人防“三重一大”重点事项采取融入式监督,要盯住关键少数、重要岗位、重点人员,对倾向性、苗头性问题早提醒、早报告、早纠正,防止小问题演变成大问题。

(作者单位:内江市人防办)





检视应急能力 磨砺实战本领

——泸州市人防办参加“护航·2022”综合应急实战演练

文 | 张灵

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾等工作的系列重要论述,深刻汲取河南郑州“7·20”特大暴雨灾害教训,泸州市人民政府于4月29日开展了“护航·2022”综合应急实战演练,全面检验泸州市应对巨灾大灾的综合应急能力,进一步提升了预案向实战转化水平,引导社会公众增强防灾减灾意识和应急避险、自救互救能力。

贴合实际 高技术多科目场景丰富

练兵千日磨一剑,用兵一时见功夫,这是近年来泸州市规模最大、规格最高、人员最多、装备最全、内容最丰富、最贴近实战的一场整建制综合实战演练。“科技+智慧”齐上阵,运用5G无线信号传输设备及技术,设置

40多个机位进行全媒体同步直播。

此次演练共设置5个演练场,主演练场设在泸州市应急指挥中心,4个分演练场分别设在龙马潭区、泸县、合江县和叙永县。演练共设置了预警信息发布、会商决策研判、紧急转移避险、救援力量调度、现场指挥部搭建、地下空间淹没应对、山洪灾害应对等11个科目,以发生特大暴

雨为背景,模拟灾害多点并发、多灾种耦合,重点检验了泸州市应急救援预警响应能力、决策指挥能力、应急联动能力、科学救援能力、综合保障能力。供排水机器人、灭火机器人、卫星通信设备、短波电台等一系列高科技设备纷纷亮相,其目的是充分预估问题的严重性,把准备工作做到最好,确保在有需要的关键时刻应急救



援队伍“拉得出、用得上、打得赢”。

4月29日,泸州市应急管理局收到龙马潭区、泸县、叙永县等地的特大暴雨和山洪灾害预警信息,应急指挥中心迅速进入应急状态,启动全勤指挥部工作机制。工作人员将综合灾害预警信息和防范应对要求精准发送到受威胁区县、镇街和相关企事业单位,将预警信息推送至市级相关部门(单位),并向广大市民发布预警信息和避险提示。各行业领域提前做好灾害预警、安全防范和避险转移准备。

为确保灾害预警信息直达一线,泸州市应急指挥中心值班人员通过云视讯系统“点对点”抽查末端反馈人员,跟踪核实预警信息是否传递到基层末梢。

由于强降雨,部分地区已经受灾。泸州市防汛抗旱与救援专项指挥部召开指挥部紧急会议,开展会商研判,研究部署应对本轮强降雨工作。各区(县)在会上汇报情况,因本轮强降雨已造成全市多个区(县)不同程度受灾,严重威胁群众的生命财产安全,立即调集救援力量驰援灾区。

积极参与 人防队伍展风采

泸州市人防办党组高度重视此次实战演练工作,根据市应急委统一安排部署,泸州市人防应急机动指挥通信分队携装备全程参与了救援力量拉动及山洪灾害应对等科目的演练,并圆满完成了演练通信保障任务。

泸州市人防办参与的救援力量拉动科目模拟暴雨洪涝巨灾发生后,市指挥部迅速调派各类救援力量增援灾区,泸州市应急指挥中心立即通过应急管理综合信息平台,搜索调集距离较近、符合灾害救援类型、装备齐全的应急救援队伍赶赴灾区,并协调周边市区相关救援队伍前来驰援。



市消防救援支队、市综合应急救援支队、军分区、驻泸部队、武警支队、卫生应急分队、通信保障分队、电力保障分队紧急出动。市卫生应急分队120急救车、市人防办中型机动指挥通信车、县级人防前端信息采集车、中国电信泸州分公司、市红十字山地救援队运兵车等救援队一齐奔赴灾区。重庆市荣昌区、永川区、自贡市、宜宾市迅速响应、火速驰援。

泸州市人防办参与的山洪灾害救援科目模拟了叙永县叙永镇万家村遭受暴雨后,在山洪灾害发生前对

村民实施的转移安置,旨在通过实战化演练,检验全市应对山洪灾害救援的综合应急能力。演练现场指挥部设在市人防中型应急指挥车上,人防应急机动指挥通信分队利用人防中型指挥通信车无人机和单兵信息采集系统,通过卫星将灾区实时图像传送到市应急指挥中心,叙永县主要领导在指挥车上向市指挥大厅领导进行了实时报告,充分发挥了人防机动指挥车的应急通信保障能力,为市委、市政府进行统一部署和决策提供了信息保障,确保了此次演练顺利进行。

演练即实战,实战靠协同,本次演练多单位协同、多岗位调度、多环节并行。通过实战演练,锻炼了应急队伍,科学检验应急预案,加强应急响应和协同联动的工作机制,市人防应急机动指挥通信队伍的处置能力得到了大大提升,同时还提升了应急机动指挥通信队伍与其他应急通信队伍的协同能力,展示了市人防办“召之即来、来之能战、战之能胜”的战斗作风。泸州市人防办将以此次演练为契机,不断强化自身应急处置能力和协同能力,牢记使命,砥砺前行,坚持不懈推进泸州市人民防空事业的稳步发展,为助力泸州高质量发展贡献人防力量。

(作者单位:泸州市人防办)



俄乌冲突对人防建设高质量发展的启示

文 | 甄德让

兵者,死生之地,存亡之道,不可不察也。国际政治利益的复杂性、国家利益的冲突性、民族矛盾的激烈性和科技实力的不平衡,决定了信息化战争的不确定性和突然性。俄乌战争用铁的事实告诉我们,远程精确攻击导弹开局成为现代化战争作战模式的首选。美国是世界上唯一的超级大国,拥有着独家垄断、不择手段的霸权,妄想利用在经济、军事和科技上的绝对优势,巩固自己的世界主导地位,让时下的战争不仅仅是军事战、科技战和经济战,还包括不可回避的舆论战和霸权战等。当前,要认真分析研究现代化战争的特点和形势,顺应时代,固强补弱,加速信息化条件下防空、防灾一体化建设,是人防建设高质量发展的迫切需要。

目前,国际形势错综复杂,俄乌战争对中国安全形势的影响已经开始显现:乌克兰战局未定,北约就开始向中国叫嚣,美国对亚洲的介入进一步扩大,事实上的“亚洲版北约”雏形已经存在,美国议长访台,日本要协防台湾等等。新时代人防必须要认真履行“战时防空,平时防灾,应急支援”使命任务,固强补弱,多管齐下发展自身实力,努力实现人防高质量发展建设全面现代化升级。

启示一:要加强干部职工素质培养

新时代人防党员干部要强化思想政治教育,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,推动政治站

位再提升、思想认识再深化,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、拥护“两个确立”、做到“两个维护”,在思想上高度认同、政治上高度坚定、执行上高度自觉,坚定不移拥戴核心、忠诚核心、维护核心。

要强化人防实战化训练和演习,不断完善战时各种应急预案,提升应变能力、综合协调能力和自救互救能力,达到“人机合一”状态,充分体现人防装备的高效性、战场信息传播的快捷性和对信息化条件下防空袭斗争的正效应。

要强化人防宣传教育,结合本地实际,建立人防宣传教育新局面,构建人防宣传教育新格局,开展丰富多彩的人防宣传教育活动,积极探索人防宣传教育工作的新思路、新途径和新方法,聚力推进人防宣传教育“提档升级”。提升正确的判断能力,坚决防止网络谣言、虚假信息、深度造假、泄密新闻、社交机器人等低成本干涉手段。防止美欧等西方国家试图利用“散布虚假消息”等“拿手好戏”,造谣、打压、抹黑、倾尽全力搞垮国力、拖垮国家经济、打乱社会秩序的势头。

启示二:要加强重要经济目标防护

备战,方能不战;不谋全局者不足以谋一域,不谋万世者不足以谋一世。当前,我们必须立足平时,着眼战时,按照政府主导、部门监督、属地管理、单位落实的原则,认真贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的方

针,进一步完善由各级政府和同级军事机关领导,人民防空和重要目标主管部门监督指导,重要目标单位具体落实的防护工作机制。要根据本区域重要经济目标的性质和各业务等特点,经常督促指导各重要目标单位依法组建与各重要经济目标“两防”能力相适应的体制健全、指挥高效、训练有素、技术过硬、措施得当、反应灵敏、针对性和联动能力强的防护专业队伍,做好防护演练计划、人员点验、应急能力检验、应急准备评估、重要目标防护演练、重要目标排查等工作,不断提高防护专业队伍的快速反应能力、应急救援能力和重要目标整体抗毁能力。

按照“防精确打击、防信息攻击、防侦察监视”的要求,坚持建设与防护、地上与地下、功能与布局、长期防护与应急防护、军事防护与技术防护、积极防护与消极防护、专业防护与群众防护相结合,从实际出发,区分轻重缓急,在人与物防护方面,相互并重;在硬摧毁与软杀伤方面,统筹兼顾;在有形空袭与无形电磁干扰方面,综合防护;在技术措施与战术手段防护方面,积极采取隐真示假、造势遮障、空中拦阻、电磁干扰等不同的防护对策,构建严密的立体式防护屏障,做到走、藏、消并举,防、扰、骗并行,抗、救、援并重。

启示三:要提升人防平战转换能力

要根据人民防空的行动特点,采

取集中指挥与分散指挥相结合,“指令式”指挥与“指导式”指挥相结合,逐级指挥与越级指挥相结合,以固定指挥为基础,机动式指挥为分支,室内指挥为常态,野外帐篷指挥为动态,建立健全人防指挥多元化模式,实现人防多种指挥所模式并存,固定方式与机动方式优势互补,在坚持宏观和全局上集中指挥的同时,重视和实行微观与局部上的分散指挥,最大限度地提高基层人防指挥所的生存能力。

在兼顾生产和经济效益的同时,按照先主后次、先急后缓的原则,坚持防、扰、伪、抗、反于一体的复合力量配备和战法运用,围绕重点目标,就近配置使用;围绕指挥所,机动配置使用;围绕执勤点,分散配置使用,突出重点方向、重点时段、重点目标的人防专业队伍数量、规模、专业结构和比例关系,提升人防专业队伍平战转换使用能力。

完善人防工程平战转换机制,建立健全人防工程科学适用的防护标准和规范,为人防工程平战转换创造有利条件。战时人员应急疏散在疏散时机上,要坚持早期疏散与临战疏散相结合,以临战疏散为主;在疏散地

域上,要以就地就近为主,以减少战时损失为目标;在疏散对象上,应以党政机关和重要经济目标附近的人员为主,进一步明确疏散的方向、路线、疏散地域、疏散工具和各种保障;在疏散方式上,要以交通工具输送与徒步疏散相结合,以交通工具输送为主。集体组织疏散同个人自行前往相结合,以集体组织疏散为主。

启示四:要加强人防信息化建设

得信息者得天下。俄乌战争警示我们,以网、视、声、文、图等为武器的舆论战,旨在凝聚民众、民心、鼓舞斗志,实力威慑、干扰敌人心理,压制对手、赢得公众,表现出目的的政治性、技术的集成性、人员的专业性、过程的管控性和手段的多样性、舆论传播的规范性和广泛性特点,成为信息化战争中重要组成部分。俄乌战争整个战场动态化,没有传统观念里的前线后方,战争的一切都交给整个信息系统管控,掌握了信息权就掌握了战争主动权。

人防信息化建设要充分利用互联网、人工智能、“5G+”、无人机、卫星、无人车、雷达、电子对抗设备、机

器狗、小型无人艇等高技术采集、传输人防信息。人防各专业队之间要属于平行关系,都有权力相互呼叫、支援、互相发出指令。尤其在战时,人防专业队发现目标或受领任务后都可以发送“外卖”请求,救援专业队可以完成“外卖”运送,买家依靠信息系统“买单”,“外卖员”根据系统指示接单,最后完成运单拍照验单,每个人都能是“买家”,每个人都可以是“外卖员”。

俄乌战争还警示我们,当代认知战的形态既可以配合实体空间的战争,也可以在和平年代的虚拟空间中日常展开。既可通过公共外交、学术交流、文化艺术等方式展开,也可以就隐藏在Meta、推特、TikTok等看似人畜无害的视频和图片中,还能真切地体现在微博、豆瓣和知乎等年轻人聚集的网络社区。数字时代的“信息战”是解读当下俄乌冲突的关键维度。对战争进行善恶定性的权力并不完全取决于真相,而是经常取决于国家的传播实力,这为和平与正义的认知增添了变数,也是俄乌冲突为我们敲响的历史警钟。

(作者单位:河北省邢台市人防办)





瞄准信息化条件下高技术战争特点 加强重要经济目标防护体系建设

文 | 蒲仕虹 张连明

纵观近几次世界局部战争可以发现,电力设施、化工厂、炼油厂、铁路、桥梁等重要经济目标已经成为空袭首要打击目标。精准打击重要经济目标,破坏生命线工程,切断敌方经济命脉,能够极大地操纵战争进程。随着高技术空袭的发展,想赢得未来信息化战争的胜利,就要认真研究高技术条件下对重要经济目标防护的影响,认真分析重要经济目标防护重点难点,有针对性地加强重要经济目标防护体系建设,确保重要经济目标防护体系正常运转。

强化宣传教育提高全民人防意识

人防宣传教育对于增强国民人防意识,保障战时安全发挥着极为重要的作用。

加强组织协调。明确人民防空宣传教育领导小组及成员单位,普及防空防灾知识技能,编制宣教制度、培训计划,并认真组织实施。

突出宣教重点。以“进机关”“进企业”“进学校”“进社区”“进网络”人防宣教“五进”活动为抓手,不断推进人防宣传教育工作。针对重要经济目标相关单位,重点宣传人防法规政策,使其明确人防法律赋予的职责。

抓好在校学生宣传教育。学生是祖国的未来,也是人防力量的源泉和基础。可以通过学生影响家长、亲戚和朋友,实现小手拉大手,促使全社会进一步关注和重视人民防空工作。

创新宣传教育方式方法。因势利导找准契合点,创新开展多种形式的人防宣传教育活动,满足大众多元化

信息需要,以新闻媒体为载体,在电视台、电台、报刊和网络新媒体设立“人防之窗”栏目,联合繁华商业影城成立人防宣教基地,大力宣传人防知识,提高市民防空意识。

科学确定重要经济目标

目前,存在的主要问题是重要经济目标的确定比较混乱。一是分类不准确。有的城市把党政领导机关、广播电台、电视台等作为重要经济目标,分类较混乱。二是等级不规范。通常把重要经济目标的防护等级划分为特级、一级、二级、三级,防护等级标准不规范、不统一,造成重要经济目标数量过多或者过少。要解决这些问题,必须在全国范围统一分类标准及等级。

要严格按照《中华人民共和国人民防空法》(以下简称《人民防空法》)对重要经济目标的界定,即:重要的工矿企业、科研基地、交通枢纽、通信枢纽、桥梁、水库、仓库、电站等,进一步加以规范,不要把一些其他目标纳入重要经济目标的范围。

依据重要经济目标的地位和作用,即对战争的支持能力,对人民生命、生产、生活的影响程度,以及生产规模和价值,在经济和社会发展中所起的作用等因素,统一防护等级标准,区分为国家级、省(自治区、直辖市)级、市(地)级三级。国家级重要经济目标由国家发展和改革委员会、国家人防办审批确定;省(自治区、直辖市)级重要经济目标由省(自治区、直辖市)政府和同级军事机关审批确定;市(地)级重要经济目标由市(地)政府和同级军事机关审批确定。

建立健全联合防护体制机制

理顺和完善防护体制机制是加强重要经济目标防护的基础性工作,各部门要通力合作,形成完善的联合防护体制机制,保证平时的防护准备和战时的防护措施有较实施。

完善权威统一的组织系统。健全重要经济目标防护组织体系,形成国

防动员委员会统一协调,各级政府和军事机关共同领导,人防部门具体指导,多部门密切配合的重要经济目标防护体制。这种军事结合、多方协调的体制,有利于凝聚各方力量,发挥党政军各有关部门的作用,做好重要经济目标防护工作。

形成高效顺畅的运行机制。为保证防护体制高效运转、整体功能得到充分发挥,应规范各自职责,理顺相互关系,形成高效顺畅的重要经济目标防护运行机制。

完善“军地一体,齐抓共管”的领导机制。为实现军地之间的密切配合,达到“无缝链接”,应注重发挥国防动员委员会的协调作用,完善联席会议、合署办公、互通情况、联合演练等制度,加强相互之间的协作与配合,齐抓共管,形成全力。

完善“一家主管,多家协作”的共管机制。人防部门与有关部门对重要经济目标防护都负有一定责任。人防部门要加强对相关部门的督促与协调,积极参与到重要经济目标的立项、规划和建设之中,与有关部门对其选址、布局、结构、易损性、危害性以及防护措施、应急救援措施等进行严格论证,把好重要经济目标的规划设计关、项目审批关、工程质监关、考

核验收关,贯彻落实好防护要求,并形成“条块结合,属地管理”的统管机制。

为了对重要经济目标防护进行集中统一领导与管理,一方面要赋予人防部门对目标单位防护工作管理、指导、督促的权力,能管得住,抓得起;另一方面要按目标所在行政区域对重要经济目标防护实施属地化管理。各目标单位的防护工作,不论其隶属关系如何,上级主管部门是谁,应根据其防护等级,受所在地区人防部门的集中管理。

完善“平战结合,快速动员”的平战转换机制。要做好防护体制的平战结合,平时为战时做好充分的准备,提高平战转换能力和快速动员能力。要制定平战转换方案,做好应急行动准备,加强指挥设施建设,组织开展指挥演练,提高快速反应能力。

完善“训战一致、练兵备战”的实战训练机制。要贯彻实战要求,加强重要经济目标防护训练,满足信息化战争中重要经济目标防护的需要。要优化训练内容,活用训练方法,严格按纲施训,真正做到从难从严训练,真抓实备防护。

切实履行防护管理工作职责

长期以来,制约重要经济目标防



护工作的大问题,就是没有建立行之有效的管理体制,主要靠人防部门“单打独斗”,没有充分调动政府各相关部门的积极性,从而使这项工作举步维艰。要解决这个问题,应当明确重要经济目标防护的管理体制和工作职责。按照政府主导、部门监督、属地管理、单位落实和分级分类管理的原则,建立重要经济目标防护领导小组,形成由各级政府和军事机关统一领导。要明确各有关部门的职责和任务,各司其职,各负其责。发展和改革部门负责将重要经济目标防护纳入国民经济和社会发展规划,负责重要经济目标防护工程技术措施的计划、规划和建设项目的审批。人防部门负责在重要经济目标审批、核准或备案前,参与并提出防护意见。按照防空防灾的要求,会同有关部门指导、监督检查重要经济目标防护单位落实防护措施、制定防护方案。指导重要经济目标单位组训防护专业队伍,指导、检查重要经济目标防护单位开展防护教育情况。规划部门负责将重要经济目标建设纳入城市总体规划,并按照防空防灾要求,合理布局、分散配置。建设部门负责在重要经济目标建设中落实相关防护措施,提高其抗

毁能力。其他相关部门应当为重要经济目标防护提供方便与支持。重要经济目标主管部门负责指导、监督检查目标单位落实防护措施,做好防护管理工作。重要经济目标单位负责制定防护方案,组建防护专业队伍,配备必要的装备器材,开展训练、演练,保障防护经费,落实防护措施。

严格落实防护措施

对重要经济目标的防护,如果只是停留在对已建重要经济目标的防护,局限性很大。要真正提高重要经济目标的生存能力,必须把防护措施贯穿于重要经济目标建设的全过程。在规划、建设和建成阶段之后,都必须采取相应的防护措施,这样才能取得事半功倍的效果。对重要经济目标的防护,可以区分三个阶段。

一是规划、审批阶段。在发展和改革部门审批重要经济目标立项时,规划部门编制和修订城市总体规划、分区规划和专项规划时,人防部门应当积极参与和介入,提出防空防灾的要求。对拟建的重要经济目标,应当合理布局,充分兼顾生产和防护需要,既要采取小型、分散、隐蔽的方法,选择隐蔽,便于伪装、防

护和抢险抢修的地形,并远离军事目标和容易发生地质气象灾害与次生灾害的地方,以减少遭破坏的可能性,又要确保交通通信顺畅、生产生活方便,利于充分发挥经济效益,利于平战结合。

二是建设阶段。建设部门和人防部门应互相配合,在重要经济目标建设过程中,落实相关防护措施。比如,把重要的车间、仪器设备和控制系统建在地下,将石化、核电等重要设施转入地下,城市生命线工程和通信枢纽尽可能转入地下。地面部分则利用工程技术措施进行加固,通过大量采用防火阻燃材料,设置绿化带、隔离带,准备充足的水源等手段增强抗毁能力。与此同时,对重要工业企业和关键生产设备采取双套配置,供电、供水等设施应采取双回路保障。要害部门和重要企业应建立自备电源和水源。

三是建成阶段。主要是在重要经济目标单位设立人防机构,制定防护方案,组训防护专业队伍,加强安全保卫,落实防护装备器材和经费,积极组织应急救援和抢险抢修演练,提高防护队伍实战能力。

(作者单位:乐山市人防办)



适应新形势开展好遂宁市重要经济目标分类分级工作

文 | 石本江

在新时期加强对城市重要经济目标的分类分级防护,将各城市有限人力、财力合理分配到重要经济目标的防护上,对保存国家经济潜力极为重要。如何做好城市重要经济目标的分类分级工作是当前人防重点城市人防主管部门的必修课程。

重要经济目标分类分级标准

城市重要经济目标是从防空战备这个角度提出来的,它是指在国民经济和社会生活中占有举足轻重的地位,对国计民生和战争潜力影响较大的经济单元。

按照国家对重要经济目标的功能进行分类,明确可分为四大类:基础设施类、工矿企业类、公共设施类和仓储设施类。其中基础设施分为:城市给水排水燃气热力设施、电力设施、交通运输设施、信息通信设施;工矿企业类分为:加工制造、原材料生产、采矿、其他工矿企业;公共设施类分为科学与实验设施;仓储设施类分为金融设施和物资储备。以上经济目标按照其规模大小又分为四个防护等级:特级、一级、二级和三级。

遂宁市分类分级工作存在的问题

根据四川省政府办公厅和省军区司令部《重要经济目标分类分级统计通知》要求,2015年,遂宁市人防办与遂宁军分区、发展和改革部门联合,按照国家人防办重要经济目标分



级标准对辖区范围内的重要经济目标进行了摸底调查,各单位共申报211个重要经济目标,其中特级3个、一级10个、二级60个、三级169个。该数据远远超出了遂宁市重要经济目标分类分级的预期,若按照国家标准进行比照,又符合重要经济目标的申报条件,部分尚未确定的重要经济目标就要认定为三级防护目标,势必造成防护范围过大。本着“既突出战略核心目标、又不普遍增加企事业单位负担”的原则,经复查后,最终审定了特级防护目标、一级防护目标、二级防护目标、三级目标共**个重要经济目标。

适应新形势 重新确认重要经济目标

2020年以来,结合信息化战争条件下人民防空面临的新形势、新特点,遂宁市人防办主动向军分区领导汇报重要经济目标调整工作。经与遂宁市发展和改革、经济和信息化、交通运输等单位对接全市重要经济目

标重新认定工作后,对2015年确认的重要经济目标进行逐一梳理。通过现场调查走访各个目标单位,收集汇总各个经济目标的规模、数据,根据重要经济目标在城市经济建设中的地位作用,对战争潜力的影响和对人民群众生命财产、生活的影响程度等实际情况,结合国防潜力调查统计标准和要求,对2015年申报确认的重要经济目标进行重新认定,凡是不符合统计标准的,对规模与实际防护等级不符的全部进行调整,全市共重新确定了19个重要经济目标,其中一级防护目标3个、二级防护目标1个、三级防护目标15个。

新时期的防护目标已明确,遂宁市人防办将严格按照重要经济目标防护要求组织指导目标单位做好目标防护方案,增加防护设施和落实防护保障措施,为保存国防潜力,维护城市安全奠定坚实基础。

(作者单位:遂宁市人防办)



对重要经济目标防护的分析与思考

文 | 陈洪玉

纵观世界近几场战争,打击摧毁敌方重要经济目标已成为达成战争目的的一种重要手段。局部战争一旦爆发,如何做好重要经济目标防护,提高重要经济目标在敌空袭和恐怖袭击之下的生存能力,是摆在各级人防工作者面前的一个重要而紧迫的课题。

重要经济目标防护的困难性

重要经济目标一般具有固定性、目标较大,不好隐藏的特点。但是以美国为代表的军事强国掌握高度信息化的侦察、监视和突防技术,并针对一些普通弹药难以摧毁的坚固目标,如地下加固的指挥所、导弹发射井、通信和电力枢纽等,专门研制了一大批破坏威力巨大、几乎相当于战术核武器的新式武器,使得重要经济目标防护难上加难。

重要经济目标防护存在的问题

虽然人防部门在重要经济目标

防护方面做了一些工作,打下了一定的基础,也积累了一些经验。但是,重要经济目标防护的社会重视度、法律法规建设、平战结合的长远规划、实质性的措施等还远远不够。

社会重视度不高,忧患意识有缺失。长期的和平环境,造成很多人缺乏危机意识和忧患意识。忧患意识的淡化,必然导致战争准备的弱化。很多市级、县级人防部门机构都不健全,无法做好重要经济目标防护工作。社会大环境对重要经济目标防护工作缺乏紧迫感,普遍不关心、不重视。有的重要经济目标单位只追求眼前的经济效益,对重要经济目标防护的战备效益考虑较少。有的借故企业效益不好、经费不足,舍不得在人力、物力、财力上投入,满足于“纸上谈兵”和“应付差事”。重要经济目标防护流于形式,战争一旦降临,将给国家战争潜力的巩固和积累带来严重的隐患。

政策法规不健全,规范标准有空

白。《中华人民共和国人民防空法》对重要经济目标防护作了原则性的规定:“对重要的经济目标,有关部门必须采取有效防护措施,并制定应急抢险抢修方案。”但该界定模糊,只有“柔性”,缺乏“刚性”,实践中难以操作,更难落实。如:重要经济目标应由哪些部门确定,确定时所依据的标准是什么?重要经济目标行业分布广泛,目标属性不同,隶属关系不同。因而,各地对于重要经济目标防护工作实施程度不一样。就管理层面而言,“多头管理”和“无头管理”并存。人防部门目前所做的工作效果有限。

合理布局无规划,防护效果难实现。在安排建设具有战争潜力、影响国计民生的重要经济目标时,在建筑选址、建设规模等方面缺乏有效的规划指导,重经济效益、轻战备效益的现象比较普遍。重要经济目标建设无法兼顾隐蔽性、易损性、再生性,主要表现为:重要经济目标之间距离过近、过于集中,高危重要经济目标建

设在人口密集区、闹市区,如大型储气罐、储油罐等,特别是一些易产生次生灾害的重要经济目标周围有许多重要的、高价值的经济目标与之相邻,一旦遭袭将产生更大的损失。有些目标过于庞大、过于暴露,特别是一些大型厂矿企业,由于单纯考虑经济效益,建设面积大,许多关键设备大多建在地面,几乎没有考虑战时能否在地下运行并确保正常生产生活,战争一旦触发,目标易于被对方搜索和识别,成为敌打击的首选目标。

防护资金缺保障,队伍装备不齐全。因经费制约,一些必备的抢修物资、设备难以配备及储备,特别是一些关键设备,一定程度上影响了重要经济目标防护能力的增强。除人民防空专业队外,重要经济目标单位多数没有组建真正专业对口的抢险抢修专业队伍,组建工作也多停留在纸面上、文档中。有些即使组建了很多也形同虚设,再加上没有足够的经费保障来开展培训和演练,人员能力不够的问题在短期内无法解决,未来难以担当起平时防护和战时抢险抢修的任务。

对重要经济目标防护的几点思考

重要经济目标防护是一项复杂的

系统工程,涉及国民经济、战争军事、社会生活等各个领域,需要进行大量的研究、探索与实践。

加强宣传教育,增强国防观念。加强国防教育和人防宣传,增强全民国防观念,是和平时期达成重要经济目标防护任务和目的的重要途径。中国复杂多变的内外环境告诉我们,战争的阴影一直在我们的身边徘徊,对战备的忽视,将是和平时期人民防空主管部门开展重要经济目标防护最大的思想障碍。因此,在宣传教育上,要不断扩大教育层面,涵盖学校、社区、机关、工矿企业,特别是要加大对各级领导的宣传教育。在宣传形式上,要广泛利用新媒体,加强内容创新,形成全社会理解和支持重要经济目标防护工作的良好氛围。

完善法律法规,健全组织体系。建议国家有关部门尽快制定关于重要经济目标防护的法律法规,以明确重要经济目标防护的确定原则和标准、任务和责任、组织领导等,全面、系统、科学地对重要经济目标防护提供法律保证。在组织架构上,建议设立由地方政府和军队共同参与的防护组织领导机构,从中央到地方同时设立相应的组织领导机构,形成全国性的重要经济目标防护组织领导体系。

科学制定防护预案,加强物资技术储备。首先,应根据不同重要经济目标的具体情况,制定相应的应急防护抢险抢修对策,保证战时抢险抢修的高效有序进行。抢险抢修方案主要应包括应急指挥程序、专业人员保障、设备物资保障和通信保障等内容。其次,要加大重要经济目标防护所需物资,如伪装器材、通信器材、防火器材等的储备。要加强防护技术的研究和储备,随着敌人空中打击效能的增强,必须对防护技术进行不断更新和改进。针对敌可能使用的破坏方式和手段,重点进行研究准备。

加强专业力量建设,增强抢救抢修能力。按照平战结合、专业对口原则,建立一支作风过硬、技术精湛、反应迅速的抢修队伍,是及时消除空袭后果、减少损失的有效措施。同时,要优化配置抢救抢修力量。重点要提高恢复能力,即遭到破坏后,重要经济目标的保障能力能够在短时间内回转。抢险抢修专业队应结合生命线工程类目标进行配置;医疗救护、防化、消防专业队应结合易发生次生灾害类目标进行配置;交通运输等专业队应结合应急救援保障类目标进行配置。

(作者单位:广安市人防办)





信息化局部战争条件下加强重要经济目标防护的几点思考

文 | 顺明厚 李顺强

随着时代的不断发展,现代战争已由机械化条件下的局战争演变为信息化条件下的局部战争,所呈现的形态也演变为全空军战争、全隐形战争、高科技信息化战争、无人战争等,重要经济目标一旦遭敌空袭或破坏,在短时间内会引起燃烧、爆炸或大量有毒物质外泄以及道路、桥梁中断等情况发生,直接影响社会的正常生活生产秩序,给城市居民带来巨大心理压力,也给保存发展战争潜力带来巨大困难。在信息化局部战争条件下加强重要经济目标防护,减少战争损失,提高战后重建和恢复速度是一项重大课题。

认清发展形势

理清重要经济目标防护思路

重要经济目标防护工作要做到有的放矢,对症下药。首先要清楚地

知道何谓信息化战争及其呈现特征。信息化战争是一种充分利用信息资源并依赖于信息的战争形态,是指在信息技术高度发展以及信息时代核威慑条件下,交战双方以信息化军队为主要作战力量,在陆、海、空、天、电等全维空间展开的多军兵种一体化的战争。信息化战争基本特征是什么呢?当前和今后一个时期,局部信息化战争是现代战争的主要形式,例如,1972年,美军在越南战争中首次使用激光制导炸弹,显示出巨大威力,引起军事界的极大关注。1982年,英阿马尔维纳斯群岛战争初步显示出精确制导导弹、预警机、电子干扰机等高技术武器装备在作战中的重要地位。1991年的海湾战争,信息化武器装备在战争中发挥出整体性作用,制信息权成为继制海权、制空权之后新的

军事争夺制高点。当前信息化战争主要呈现武器系统信息化、指挥自动化、实时化、一体化信息战场全维化、网络化、毁灭性武器的高技术化、非接触的作战行动样式等特征。

因此,要根据信息化战争空袭特征和规律,结合城市重要经济目标数量不断增多分布越来越广、隐蔽性差、机动性差、缺乏防护措施等特点,有针对性地深入分析研究重要经济目标的防护措施,正确认识重要经济目标及其损毁后产生的次生灾害,采取有效的措施进行防护,全面提升城市的整体防护能力,防范和减轻敌空袭危害,保存战争潜力,保证广大人民群众的生命财产安全。

强化顶层设计

把准重要经济目标防护发展方向

随着城市经济的不断发展,我国

城市高楼林立、交通道路庞大复杂、商贸体系发达,城市整体性和发展能力越来越强,一旦遭受敌空袭打击,重建和恢复困难。为此,在城市发展中必须加强顶层设计。

做好城市发展整体规划,根据平战结合、军民兼备、功能转换、防护要求等需求,把重要经济目标的防护措施、数量、分布、距离等纳入规划范围,这样不但能够有效实现重要经济目标防护的目的,而且节省了重要经济目标建成后再加入防护措施的成本,大大提高实际效益。

要引入可靠保障机制,完善重要经济目标防护相应的法律法规,做到开展重要经济目标防护工作有法可依,有章可循。

增强人民群众国防观念,加大重要经济目标防护宣传力度,只有强化宣传力度,提高人民群众和领导干部对重要经济目标防护的认识,为更有效开展相关工作打下坚实基础。

在上述几方面的基础条件上,还应结合信息化条件下的空袭特征,以长远发展眼光,兼顾空袭斗争需要,把准防护方向。

夯实基础能力 提升重要经济目标防护水平

重要经济目标防护是一项系统性工作,必须做好每个环节,否则不能达到预期效果。目前重要经济目标防护还存在人员业务素质不高、认识不到位、防护方案不完善、防护队伍不健全等问题。这些都是做好重要经济目标防护工作的基础,唯有不断夯实基础能力,才能提升重要经济目标防护水平。

提升工作人员业务素质。重要经济目标防护工作虽然已经开展了很长一段时间,但基层人防工作人员没有经过正规的业务培训,不熟悉防护概念、措施、办法,缺少相关防护战术、技术有关资料以及重要经济目标防护经验,导致人员业务素质不高,无法达到预期防护效果。

加强宣传教育,人防与教育部门形成联合机制,在机关、学校、工厂、企业、社区等广泛开展国防教育和人民防空宣传,为平时城市重要经济目标防护点树牢坚实的思想基础。

完善重要经济目标防护预案,对已建成的重要经济目标,要摸清底数,细化防护措施,把摸清的调查结

果与原来确定的各类经济目标进行评估,按照战争潜力、战后经济恢复重建支撑力、对国计民生的影响度、产生次生灾害的程度等要素,科学调整和确定重要经济目标及其防护等级,邀请相关专家对预案可行性、实用性、可操作性进行审核评定。

备足物资器材,按照目标防护方案,制定具体的物资保障计划,结合重要经济目标防护掌握潜力数量、生产和分布情况,做好随时遂行任务准备,根据重要经济目标担负的不同任务以及分类,配齐相关装备、防护器材,指定专人负责管理,定期进行检查和补充。会同地方有关部门研究应战、物资储备计划,务必保障战时需求。

几场局部信息化战争表明,时代的发展、战争形态的演变、空袭样式与手段的变化,要求我们与时俱进树立全新的防护观念。重要经济目标防护建设是一个长远大计,关系未来战争进程和人防人的使命任务,人防部门要转变思想,提高政治站位,早筹划,善作为,推动重要经济目标防护建设迈上新的台阶。

(作者单位:阿坝州人防办)



全面从严强担当 多措并举助发展

文 | 陈 伟

广元市人防办坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党的政治建设为统领,围绕中心、建设队伍、服务群众,抓党建固根基、抓廉政树新风、抓建设促发展,深入推进全面从严治党的持续助力人防建设高质量发展。

坚守政治担当 压实履职责任

扎实搞好统筹部署。坚持把全面从严治党的纳入人防建设总体工作布局,与人防建设工作同部署、同落实、同检查、同考核,制定目标任务、工作计划和具体措施,形成上下贯通、逐级负责、全面落实的责任链条,确保全面从严治党主体责任落到实处。

切实履行“一岗双责”。严格执行“三重一大”集体决策制度和党风廉政建设责任制,领导班子成员根据分工抓好分管范围的党风廉政建设工作。“一岗双责”的责任层层分解落实到各科、直属事业单位,责任到岗到

人,形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。

认真落实“责任清单”。梳理编制领导班子及成员责任清单,细化明确办党组主体责任、书记第一责任人责任,班子成员“一岗双责”。坚持党风廉政建设与业务工作相结合,责任清单内容具体、工作措施可执行,不空不虚。

加强组织建设 建强战斗堡垒

持续深化理论武装。全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,扎实开展党史学习教育,坚决拥护“两个确立”,始终做到“两个维护”。严格落实意识形态工作责任制,签订意识形态责任书,坚持意识形态领域情况分析研判和通报等制度,强化舆情引导和管控,牢牢掌握意识形态工作主动权。

加强干部队伍建设。坚持正确用人导向,严格干部选拔任用,落实干

部激励机制。严把民主推荐、确定对象、组织考察、酝酿讨论、任前公示等关口,让想干事的有平台、能干事的受重用,营造担当作为、风清气正政治生态。

严肃党内政治生活。严格执行党组工作规则,落实党组书记、党组成员和支部书记讲党课。加强支部规范化、标准化建设,落实“三会一课”、主题党日、民主(组织)生活会、领导干部参加双重组织生活等制度。开展党员社区“双报到”和党员干部志愿服务活动,解民忧、帮民困。

注重惩防并举 推进源头治理

常态抓好警示教育。利用党组会、中心组理论学习会、干部职工大会等时机,学习党纪党规和党风廉政规章制度,分析党风廉政建设形势,通报各种廉政案例。开展“以案示警”教育,观看《黑白人生》和人防警示案例片,制定干部职工十个严禁,规范

干部职工日常言行,夯实廉洁履职的基石。

全面实施廉政告知。在服务对象第一次前来办理工程建设项目时,及时进行廉政告知,与服务对象共同签署告知书,公布纪检监察电话,主动接受社会的广泛监督。纪检人员不定期深入工程建设项目单位督查廉政告知落实情况,有力促进廉政告知落地落细。

扎实开展系统治理。以建设廉洁人防为目标,以整治行业问题为抓手,紧盯重点、深挖细抓,一体推进、标本兼治,有效规范人防行业,有力促进人防建设。系统治理工作经验受到国家人防办、省人防办主要领导的肯定性签批,工作做法在国家人防系统中被学习借鉴。

深化正风肃纪 持续改进作风

强化纪律作风建设。扎实开展干部纪律作风教育整顿,成立领导小组,制定整顿方案,专题研究部署。扎实开展“办事拖沓、效率低下”等专项整治,采取自己查、相互提、领导点、

集体审等方式,深入查摆问题,建立问题清单、制定整改措施,深入整改整治,各项工作更加务实高效。

突出重点加强管理。盯紧重点对象,对人防行政执法、人防工程质量监督、人防行政审批、人防工程建设等重点岗位重点人员,强化廉洁履职教育引导。盯紧重要节点,在春节、端午、中秋、国庆等节日,及时“咬耳朵”“扯袖子”,多念“紧箍咒”。

切实优化营商环境。完善行政审批等相关制度,坚持与住房和城乡建设、规划等部门联合审图,多测合一,联合竣工验收。印发《人防行政审批事项告之书》,防止多头检查、过度检查、重复检查,行政审批等环节实现零投诉、零上访、零差评。

坚持党建引领 助力人防发展

狠抓人防职能建设。扎实推进工程防护建设,严格落实人防工程应建必建,人防工程防护面积逐年增加。持续推进基层人防组织建设,标准化人防工作站数量不断增多、质量不断提升。深入推进应急通信保障体系建

设,建立科学有效的警报网络,警报鸣响率达100%。努力推进应急救援体系建设,建立应急响应联动机制,加强应急队伍建设,提高应急救援能力。大力推进城市人口疏散体系建设,成功组织“蜀盾—2021”跨区人防疏散演练。不断推进宣传教育体系建设,加大对中小學生人防常识的科普宣传,发放人防知识宣传漫画,提高人防宣传教育实效。

有序开展疫情防控。坚持党建引领,凝聚战“疫”力量,牵头执行火车站卡口疫情防控,成立临时党支部、组建党员突击队,县级干部带班,精锐力量脱产值守。采取的“国外返广人员全封闭闭环管理”等措施,受到省疫情防控检查组高度肯定。

扎实开展帮扶工作。选派得力驻村队员,长远规划乡村振兴蓝图,筹措资金升级自来水建设、扩建脆玉梨产业园,助力乡村振兴工作取得阶段性成效,在迎接省实绩考核评估和接受国家脱贫攻坚评估中,取得优异成绩、获得一致好评。

(作者单位:广元市人防办)



人民代表大会制度的产生与发展

——读《人民代表大会制度从这里走来》

文 | 任蓉华

每年在北京召开的全国人民代表大会，都成为吸引世界目光的舞台。人民代表大会制度是中国式民主的具体实践，它的设计、运行符合人民利益和愿望，从根本上有效保证了人民当家做主。由中国人民代表大会制度理论研究会编撰的《人民代表大会制度从这里走来》一书，全面展现了人民代表大会制度从风雨交加中艰辛探索，到与时俱进创新完善的整个过程，在宏大的历史叙事中，揭示出这一制度既是历史的选择，更是人民的选择。

该书从人民代表大会制度的萌芽、全国苏维埃代表大会的探索实践、统一战线性质的陕甘宁边区以“三三制”为原则的参议会制度、华北临时人民代表大会的历史贡献、第一

届全国人民代表大会的召开和“五四”宪法的制定等多个方面着手论述，系统概括了人民代表大会制度的产生与发展。书中通过大量史实，罗列出鸦片战争后，中国人民在尝试了君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种政权组织形式并都告失败的情况下，最终确立了人民代表大会制度。

“1948年8月，在石家庄召开了华北临时人民代表大会，由它选举产生了华北人民政府委员会。”这标志着人民代表大会制度的构想已在中国大地上开花结果，使中国政权组织形式的建设进入了一个新的发展阶段。而1949年具有临时宪法作用的《共同纲领》明确规定：“中华人民共和国的国家政权属于人民。人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府。”由此，为全国范围内实行人民代表大会制度提供了宪制基础，人民代表大会制度从理论探索走向实践阶段。

“1954年召开的第一届全国人民代表大会第一次会议，制定了第一部《中华人民共和国宪法》。”也正是在这一年，民主集中制正式成为人民代表大会制度的一项原则，较好地体现了人民的意愿，能够保障人民当家作主的民主权利。人民代表大会制度之所以成为适宜我国的政治制度，就是因为它能够便利人民行使自己的权力，使人民群众经

过这样的政治组织参加国家的管理，从而得以充分发挥人民群众的积极性和创造性。

书中指出，在国际上，“中国之治”与“西方之乱”形成鲜明对照。近年来，西方深陷民主失灵、治理失效、社会失序困境，许多模仿西方资本主义建立政治制度的国家也出现了政权更迭、政治动荡、制度停摆甚至崩溃的现象，而人民代表大会制度以其强大生命力和巨大优势，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，有效维护国家统一、民族团结和社会和谐稳定，作出了重要贡献。“这深刻启示我们：人民代表大会制度诞生于中西方政治设计的比选，实践于中国人民当家作主的历史进程，具有鲜明的中国特色，具有无可比拟的制度优越性和强大生命力。”

在我国，“人民当家作主”不是空话和口号，而是真正落实到国家和社会生活的各个方面，人民能够依法有效行使管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业的权力。

历史和实践已证明并将继续证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度。而回顾人民代表大会制度的产生与发展，就是要在不忘初心中传承红色基因，切实增强政治定力，始终坚定人民代表大会制度自信，使其在历史辉映中绽放出新时代光芒。

(编辑部特约稿件)





以坚定的历史自信成就民族复兴伟业

文 | 傅慧芳

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，以宽视野、全景式的方式，系统呈现了党百年奋斗的恢宏画卷，是新时代中国共产党人牢记初心使命、走好新的赶考之路的政治宣言，彰显了中国共产党人高度的历史自觉和坚定的历史自信。

历史自信源于党的百年奋斗历程

坚定的历史自信是开拓奋进的强大精神力量，是一个国家、民族和政党从容不迫、勇毅前行，从胜利走向胜利的保证。今天，中国人民更加自信、自立、自强，极大增强了志气、骨气、底气，在历史进程中积累的强大量充分爆发出来，焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神。

历史自信根植于五千多年文明发展史。中华文明是伟大的文明。在数千年历史长河中，中华民族创造了波澜壮阔的历史和博大精深的文化。中国共产党从成立之日起，既是先进文化的积极引领者和践行者，又

是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者，坚持马克思主义的方法，坚持古为今用、推陈出新，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承，坚持对中华优秀传统文化进行创造性转化和创新性发展，努力用中华民族创造的一切精神财富以文化人、以文育人。正如习近平总书记指出的，“用创新增添文明发展动力、激活文明进步的源头活水，不断创造出跨越时空、富有永恒魅力的文明成果”。中华五千年文明的传承与积淀，是我们坚定历史自信，风雨无阻、高歌行进的重要力量。

历史自信来源于科学社会主义的真理力量。170多年前诞生的马克思主义，犹如壮丽的日出，照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路，实现了社会主义由空想到科学的历史性跨越。从此，科学理想的火种代代相传、生生不息，成为推动人类进步的强大动力。十月革命的胜利，社会主义的兴起，就是当时的世界大势。我们党从这个世界大势中产

生，走在了时代前列。在这一历史进程中，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创立了毛泽东思想、邓小平理论，形成了“三个代表”重要思想、科学发展观，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，不断推进马克思主义中国化时代化。

历史自信根植于党的百年奋斗实践与伟大成就。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人团结带领中国人民创造了新民主主义革命的伟大成就，为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件；创造了社会主义革命和建设的伟大成就，探索适合中国国情的社会主义建设道路，为实现民族复兴奠定了根本政治前提和制度基础。改革开放和社会主义现代化建设新时期，以邓小平同志、江泽民同志和胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人继续探索中国建设社会主义的正确道路，在新的历史起点开创、坚持、捍卫、发展了中国特色社会主义，实现了从生产力相对落后到经

济总量跃居世界第二的历史性突破,使中国大踏步赶上时代。以习近平同志为主要代表的中国共产党人开创中国特色社会主义新时代,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,使科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出强大生机活力。历史昭示我们,社会主义没有辜负中国,中国没有辜负社会主义,我们完全可以充满底气地向世人宣告,当今世界,要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话,那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。

历史自信托起民族复兴伟大梦想

“一百年来,中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造,归结起来就是一个主题:实现中华民族伟大复兴。”我们党领导的革命、建设和改革事业,是一代代共产党人围绕救国、兴国、富国、强国进而实现中华民族伟大复兴而进行的完整历史过程,坚定历史自信是中国共产党劈波斩浪、一往无前的强大动力。百年来,我们党始终葆有坚定历史自信,不为任何风险所惧,

不为任何干扰所惑,经受住一次次挫折而又一次次奋起,以前所未有的从容与信心奋力实现中华民族伟大复兴。

党的十九届六中全会指出,“勿忘昨天的苦难辉煌,无愧今天的使命担当,不负明天的伟大梦想”。中国共产党是在内忧外患中诞生、在历经磨难中成长、在攻坚克难中壮大的新型无产阶级政党,为了人民、国家、民族,无论敌人如何强大、道路如何艰险、挑战如何严峻,始终坚定“英特纳雄耐尔一定要实现”的必胜信心,清醒把握在各个历史时期的历史使命和任务,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,自信自强、守正创新,以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气和强烈的责任担当,在新的时代背景下统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,不断深化对新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义,建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代

化强国,建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题的认识,以原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果,为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。我们党准确把握历史大势,始终坚定理想信念,牢记初心使命,在新中国成立以来特别是改革开放 40 余年的基础上,续写经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,如期实现第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成小康社会,创造了新时代中国特色社会主义伟大成就,推动中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。

坚定历史自信 走好新的赶考之路

述往思来,向史而新。过去一百年,中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。今天,党牢记人民重托、无愧历史选择,团结带领全国各族人民开启了全面建设社会主义现代化国家新征程,踏上了实现第二个百年奋斗目标的新的赶考之路。

新的赶考路上,要毫不动摇坚定





“四个自信”。要加深对中国特色社会主义道路的理解,充分认识中国特色社会主义道路是一条不同于西方而优于西方的现代化之路,是创造人民美好生活的必由之路;深刻认识中国特色社会主义理论是指导党和人民沿着中国特色社会主义道路实现中华民族伟大复兴的正确理论,不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想这一集时代性、原创性与系统性于一体的科学体系的理解与运用;深刻领会中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的先进制度和治理体系,其所蕴含的多方面显著优势是当代中国发展进步的根本制度保障;深刻认识中国特色社会主义文化源于 5000 多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化,熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化,积淀着中华民族最深层的精神追求,代表着中华民族独特的精神标识,是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。

新的赶考路上,要矢志不渝推进自我革命。党的十九届六中全会强调全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题,把握历史发展大势,坚定理想信念,牢记初心使命,始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗,从伟大胜利中激发奋进力量,从弯路挫折中吸取历史教训。要以政治建设为统领,以坚定理想信念宗旨为根基,补足共产党人精神上的“钙”,继续发扬彻底的革命精神和斗争精神,调动全党奋进新征程的积极性、主动性、创造性,不断把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。要不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,确保党不变质、不变色、不变味,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

新的赶考路上,要持之以恒加强历史教育。历史是充盈着丰富文化内容的宝库。毛泽东同志指出,“中华

民族不但以刻苦耐劳著称于世,同时又是酷爱自由、富于革命传统的民族”,“如果不把党的历史搞清楚,不把党在历史上所走的路搞清楚,便不能把事情办得更好”。要从 5000 多年中华文明史、500 多年世界社会主义史、中国人民近代以来 180 多年斗争史中去认识和把握历史整体性,善于从历史长河、时代大潮中研析机理、探究规律,观照现实、谋划未来。继续抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育,推动党史学习教育常态化长效化,引导广大人民群众深刻认识中国共产党为国家和民族作出的伟大贡献,认识中国共产党的领导地位不是自封的,而是在风云变幻的时代浪潮中锻造的,深刻感悟中国共产党始终不渝为人民的初心使命,传承中国共产党在长期奋斗中铸就的伟大精神,在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中建功立业。

(作者单位:福建师范大学马克思主义学院)

省人防办

▶▶ 省人防办机关党办开展“喜迎二十大、奋进新征程”主题党日活动

陈婵娟 报道 4月18日,省人防办机关党办支部全体党员到成都市温江区开展“喜迎二十大、奋进新征程”主题党日活动。

全体党员参观了成都“花语廉心”廉洁文化教育基地。基地寓廉洁文化于自然景观中,以花咏志、以花喻廉,深入挖掘花语中的廉洁元素,集中展示了700余件原创花语作品。座谈会上,全体党员重温入党誓词,

紧扣廉洁自律主题,重申党的理想信念宗旨和优良传统作风。

大家表示,通过学习教育,加强了支部党风廉政教育和全体党员拒腐防变能力,提高了全体党员反腐倡廉的自觉性。在今后的工作中,机关党办要不断加强作风纪律建设,全面夯实党建工作根基,



营造风清气正的良好政治生态,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

成都市

▶▶ 成都人防应急抢险专业队开展防汛双盲演练

黎志 报道 为主动预防、有效应对汛期风险,确保所辖公共人防工程内人民生命财产安全,检验防汛预案的可操作性与实用性,4月24日,成都人防应急抢险专业队组织开展了防汛双盲演练。

演练模拟成都市区突降大暴雨,某公共人防工程内严重积水,管理人员在现场处置并向成都人防工程保障中心请求支援。在对现场灾情进行分析研判后,中心即刻启动应急预案,成立临时指挥部,分成指挥组、抢险组、保障组、后备组4个小组配合展开抢险救援。成都人防

应急抢险专业队队员携带抢险装备器材在预定时间内到达现场,按照任务分工,展开警戒疏散,用挡水板、防洪沙袋隔断,启动潜水泵、浮艇泵抽水,穿戴空气呼吸机进行搜寻等,同时严格遵守安全规范,防止次生伤害发生,顺利解除了险情,完成了演练任务。

此次“双盲”演练达到了预期目的,提升了成都人防应急抢险专业队应对突发事件的综合研判能力,



检验了队伍协同配合能力,强化了实战能力。

▶▶ 成都市人防办开展2022年全民国家安全教育宣传活动

文浩宇 报道 为提高全民国家法治意识,增强防范和抵御安全风险能力,4月12日至15日,成都市人防办开展了2022年全民国家安全教育宣传活动。

活动依托“线上新媒体+线下宣

传展板”相结合的宣传模式,采用小视频播放、一图读懂和主题专栏的宣传方式,组织机关干部职工积极参与线上答题等,成都市人防办对“全民国家安全教育日”进行了全方位、多元化、立体化的宣传,共计发布微博

12条,微信6条。

“全民国家安全教育日”宣传活动为成都市民网友普及了国家安全知识,提高了群众的防范意识和国家安全观念,进一步增强了市民的参与率。

绵阳市

绵阳市人防办到九洲集团考察学习

王发平 报道 4月28日,绵阳市人防办党组书记、主任段光艳带领全体党员干部到九洲集团考察学习。

考察组一行到九洲集团创新展示中心、九洲北斗运营中心和九洲云数据中心,详细了解公司生产运营及党建工作等情况,实地领略了九洲集团在高新技术发展上取得的新成就。双方就进一步加强沟通合作,强化北

斗系统在人防领域的运用进行了深入探讨。

通过参观学习,广大党员干部开阔了视野、增长了见识,坚定了理想信念、提振了干事创业的信心,表示要以此次考察学习为契机,进一步加强党史学习,认真汲取前进力量,切实把学习考察的好经验好做法运用到实际工作之中,



以实际行动推动人民防空事业高质量发展。

攀枝花市

攀枝花市人防办赴基层讲党课

李洪波 报道 4月26日,攀枝花市人防办党组书记蒲群林带队到米易县棕树湾彝族村,以《学习习近平总书记看望参加政协会议的农业界社会福利和社会保障界委员时讲话精神,奋力谱写新时代乡村振兴新篇章》为题,为该村党员上了一堂精彩的党课。

蒲群林表示,脱贫摘帽不是终点,而是新生活的起点。巩固脱贫成果,推进乡村振兴,是历史赋予我们的新任务、新课题。要进一步深刻领会习近平总书记重要讲话精神,并用以武装头脑、指导实践、推动工作落实;进一步深入推进特色产业发展,以做大做强产业特色化、规模化及学

好学精技术作为致富增收的重要抓手,走产业提质升级的可持续脱贫致富路;进一步强化基层党组织建设,夯实组织、队伍、阵地、活动、制度、保障等各方面基础,严格执行组织生活制度,为乡村振兴战略实施提供坚强组织保障。

凉山州

凉山州人防办到德昌县开展森林草原防灭火工作

刘国勇 报道 3月26日至4月8日,凉山州人防办选派12名干部到德昌县巴洞镇开展“党群同心·防火同行”主题党日活动。

活动中,选派干部同镇、村党员干部一起在火林区巡山护林,向群众宣传森林火灾防范要点,要求他们管

住自己、管好家人,严禁一切违规野外用火,同心同德共筑美好家园“防火墙”。在检查卡点值班值守中,按照“七步法”对过往车辆和行人进行全面检查,开展“面对面”宣传宣讲,教育引导群众严格遵守相关规定,自觉增强防火意识。

本次活动,凉山州人防办出动指挥车4台、无人机2架、短波电台2部,与乡镇深入座谈交流10余次,检查卡点、前置点、瞭望哨50余次,向村民宣传防火知识100余人次,为守护绿色青山贡献人防力量。

西昌市人防办开展保密宣传月活动安排部署会

李羿 报道 4月15日,西昌市人防办开展保密宣传月活动安排部署会。

会上,各相关人员签订了保密责任书。会议要求要通过开展保密宣传

月活动,切实增强领导干部、涉密人员、国家公职人员的保密素质,实现保密宣传教育常态化、长效化,进一步筑牢全机关保密工作人员防线。西

昌市人防办干部职工,特别是涉及人防工程、防空袭方案等工作,要严格执行保密纪律,同时要加强信息公开保密审查,严防失泄密事件发生。

泸州市

►► 泸州市人防办检查验收新建基层人防工作站

张灵 报道 近日,泸州市人防办对新建基层人防工作站进行检查验收。

验收人员查看了各个基层人防工作站的场地、设施设备、人防宣教室等,并对配备的办公用品、制度牌、应急救援包等物资进行了检查验收。据各基层人防工作站负责人介绍,各工作站还分别组建了一批人防志愿者

队伍,主要负责协助做好人防相关知识宣传、人员疏散掩蔽和演练等工作。

基层人防(应急)工作站的建成,进一步促进了泸州市人防工作向基层延伸,用过硬的标准化建设实现了基层人防的堡垒作用。下一步,泸州市人防办将持续推进基层人防(应急)



工作站建设,逐步形成基层人防(应急)工作站联系网,使基层人防(应急)工作站更好地服务于人民防空。

宜宾市

►► 宜宾市召开全市人民防空工作暨党风廉政建设会议

聂剑 肖玉虹 报道 4月18日,宜宾市召开全市人民防空工作暨党风廉政建设会议。宜宾市副市长、市公安局局长黄金盛出席会议并讲话。

会议总结了2021年全市人防工作,安排布置了2022年全市人防工作,并对人防系统党风廉政建设和反腐败工作作了安排。叙州区、高县、兴文县作了交流发言。

黄金盛强调,要实现宜宾市人防

事业突破性快速推进、跨越式发展,做到领导重视,加大督查督导力度,各区(县)要敢于担当,主动作为,认真抓好落实;要结合会议精神和本地情况,迅速研究、拟定好措施,明确任务书、路线图、时间表,形成干事创业的浓厚氛围;各区(县)要开协调会,理顺人防横向、纵向各类关系,健全



工作机制,保证工作不脱节,形成合力;要坚持高远的政治站位,落实主体责任,坚持“一岗双责”,加强党建和党风廉政建设。

►► 宜宾市人防办开展“前指 2022—长宁”演训活动

肖玉虹 报道 4月25至26日,由宜宾市人防办主办、长宁县人防办承办的“前指 2022—长宁”演训活动在长宁县双河镇举行。宜宾市人防办、各区(县)人防办共计43人参加演训活动。

4月25日,宜宾市人防党总支把党建活动与训练相结合,全体参训人员赴长宁县梅硐镇,徒步两公里山路前往余泽鸿烈士故居开展党史学习教育,向革命先驱雕像敬献花篮、重温入党誓词、参观纪念馆、聆听英雄事迹,感悟革命精神,传承

红色基因。

4月26日,宜宾市人防办及叙州区、长宁县、高县、兴文县人防办参训人员驾驶人防机动指挥车到达双河镇西溪停车场,搭建演训指挥部,举行了开幕仪式。演训包括开设前进指挥所、无人机、卫星通信组网、无线电短波通信车载无线4G网络图像传输训练、模拟实兵演习等6项内容,是宜宾市人防系统用实战提升能力,强化素质,培养“召之即来、来



之能战、战之能胜”的一次实战考验。

通过实战化演训,进一步检验了全市人防机动指挥车通信系统常态化演训效果,锤炼了人防指挥信息保障通联队伍的综合素质,助推人民防空应急支援使命任务能力提升。

乐山市

乐山市人防办开展主题党日活动

李新星 报道 4月28日,乐山市人防办开展主题党日活动。

活动传达学习了中共中央关于党史学习教育总结文件精神,通报了乐山市纪委监委关于5起违反中央八项规定精神问题。乐山市人防办党支部书记唐启洪以《忠诚担当 勇毅

前行 推动新时代人防工作高质量发展》为题讲授专题党课。他表示,开展党史学习教育是全党统一思想、凝聚共识、坚定信心、增强斗志的迫切需要,是学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的内在要求,是人防系统当前和今后一个时期的重大政治

任务。要用党的十九届六中全会精神指导实践,用责任和激情做好人防工作。将党史学习教育成果转化为应对新问题、迎接新挑战、抢抓新机遇、争取新胜利的奋进力量,努力开创乐山人防高质量发展新局面,用实际行动喜迎党的二十大胜利召开。

广元市

广元市人防办与利州区人防办联合开展野外通信训练

史东林 报道 4月1日,广元市人防办与利州区人防办联合开展野外通信训练,并在利州区三堆镇开展了“学习李化武先进事迹、投身实战化人防训练”的主题党日活动。

广元市人防办组织18名队员、4台装备车辆赴利州区三堆镇开展紧

急集结、大山背景下的卫星组网联通、短波电台互联等训练,检验了广元市人防指挥系统在应急救援中的通信保障能力。

通过训练,大家均表示将进一步坚定理想信念,不忘初心,牢记使命,积极投身人防实战化训练,忠诚奉



献、顽强拼搏,为广元人防事业贡献自己的力量。

达州市

达州军分区首长调研达州市人防工作

刘会梅 报道 4月20日,达州军分区司令员、政委一行到达州市人防办调研人防工作。

调研组一行实地察看了市本级重点人防工程,详细了解人防设施设备运行情况,听取了关于人防工作的情况汇报。

达州军分区首长指出,达州市人

防办要坚持“长期准备、重点建设、平战结合”方针,抢抓发展机遇,探索发展机制,加快推进人防工程项目建设进度,落实“应建必建,以建为主”的要求,高标准建设“新六个一”项目,持续优化“一核两翼、五区协同、一体防空”战备布局;要抢抓国防动员体制改革机遇,完善主城区人防工作机

构,着力构建体系完善、力量充足、运转高效的新体制、新机制,以优异成绩奋力开创新时代人防事业新篇章;要提升服务社会民生能力,深入推进平战结合,坚持战备效益、社会效益和经济效益相统一,推动人防建设深度融入经济社会发展大局。

开江县人防办开展人防宣教进课堂活动

熊岚 报道 4月20日,开江县人防办在开江实验小学开展人防宣传教育进课堂活动。

课堂上,开江县人防办工作人员通过大量的视频、图文资料等,生动地讲解了如何认识人民防空标识和移动指挥通讯设备、人防工程与普通地下室的区别、人防警报信号的区分

和识别、警报鸣响后应如何采取措施进行躲避等知识。同时,结合“九一八事变”,深入浅出地讲解了空袭带来的严重后果和人民防空应急疏散基本操作,提醒师生不忘国耻,增强国防人防观念,增强居安思危的意识。

师生们纷纷表示,通过活动的开展,进一步理解了“国无防不立,



民无防不安”的深刻内涵,增强了国防观念和防空防灾意识,提高了应对突发事件的应急自救互救能力。

遂宁市

►► 遂宁市人防办赴绵阳市、广元市学习考察

胡继东 报道 近日,遂宁市人防办主任黄洪波一行赴绵阳市、广元市学习考察。

学习考察组一路看、一路问、一路学、一路议,纷纷表示跳出遂宁人防看人防,开阔了眼界、找到了差距、取到了真经。大家一致认为绵阳市人防行业市场监管、人防车位开发利用

管理和广元人防疏散基地建设、人防队伍参与应急防控救灾、人防宣传教育、人防行政执法、人防队伍建设等方面的经验做法让人深受启发,值得学习借鉴。

学习组表示,遂宁市人防办要进一步总结、提炼广元和绵阳市的人防工作理念和先进经验,做到学有所思、

学有所获、学以致用,切实把学习成果转换为发展实效,运用贯穿到遂宁人防各项工作中。全体干部职工要认真梳理各自领域工作,加强纵向学习、横向交流,采取“请进来、走出去”的方式,多学多看,借智借力,创新推动遂宁人防建设高质量发展。

►► 遂宁市人防办召开保密工作专题会议

杨波 报道 4月2日,遂宁市人防办组织召开保密工作专题会议,学习省、市相关保密工作文件,安排部署保密有关工作。遂宁市人防办主任黄洪波主持会议并讲话。

会议要求全体干部职工要切实提高思想认识,认真贯彻落实保密工

作有关法律法规、政策规定,自觉增强保密意识,做好保密工作;要结合工作岗位,全员签订保密承诺,进一步压实保密工作责任,切实筑牢织密保密工作安全防线。严格贯彻执行涉密政府采购政策规定,严格审查投标单位保密资质,依法依规开展涉密政

府采购;要强化培训提升。全体干部职工,特别是领导干部要带头加强保密工作法律法规学习,提升保密工作水平。保密工作牵头责任科室要加强组织统筹,结合人防工作特点,及时组织在岗人员、新进人员开展保密工作培训,持续提升保密意识和水平能力。

德阳市

►► 德阳市人防办召开某人防工程拟设防方案汇报会

徐华龙 报道 近日,德阳市人防办组织召开市域(郊)铁路成都至德阳线某人防工程拟设防方案汇报会。

会上,成都市人防建筑设计院介绍了该项目的基本情况、拟设防标准、防护单元划分、初步方案,分享了

成都既有轨道交通工程人防工程监督管理流程的优秀经验和做法。德阳市人防办听后,明确该人防工程建设将参照成都市轨道交通建设的相关设计、监督和维护等标准进行管理,并就有关工作提出具体要求和疑问。成都市人防建筑设计院有关负责人

针对问题进行逐一解答,并表示在接下来的工作中,将进一步加强与德阳市人防办沟通联系,主动配合做好人防设防标准批复、初步设计人防专项预评审等工作,争取早日开工建设,为加快推进成德眉资人防一体化建设贡献力量。

资阳市

►► 资阳市委第一巡察组对资阳市人防办开展“政治体检”

周莹 报道 近日,资阳市委第一巡察组入驻资阳市人防办开展“政治体检”。

工作动员会强调,要进一步把思想认识统一到资阳市委巡察工作部署上来,充分认识开展巡察工作的重要意义。以接受巡察为契机,纵深推进全面从严治党,通过做到“信任+支

持”“协调+配合”“遵规+守纪”,增强政治自觉、思想自觉、行动自觉。坚决贯彻“扛得起责任、顶得住压力、打得硬仗、守得住底线”的总体要求,打好巡察开局之战。

资阳市人防办主任李存代表全办干部职工表态,要坚决做到提高政治站位,筑牢思想根基;强化责任担

当,严守纪律红线;坚持立行立改,确保巡察实效,以全面从严治党的实际成效推动全市人防工作高质量发展。



《四川省人民防空工程建设管理暂行规定》 解析(一)

文 | 编辑部

2021年11月,省人防办出台了《四川省人民防空工程建设管理暂行规定》,对人防工程属性、建设与规划、建设责任与程序、发包与承包、质量管理等内容作出规定。编辑部将通过问答的形式,逐一介绍《四川省人民防空工程建设管理暂行规定》的具体内容,供大家交流学习。

问:《四川省人民防空工程建设管理暂行规定》(以下简称《规定》)制定的依据是什么?

答:为加强人民防空工程建设管理,规范人民防空工程建设活动,确保人民防空工程的战备效益、社会效益和经济效益,根据《中华人民共和国人民防空法》《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国建筑法》《中华人民共和国招标投标法》《建筑工程质量管理条例》《政府投资条例》等有关法律、法规以及相关人民防空工程建设标准规范,制定该规定。

问:《规定》中提到的人民防空工程是指哪些工程?

答:《规定》中所称人民防空工程,是指为保障战时人员与物资掩蔽、人民防空指挥、医疗救护等单独修建的地下防护建筑,以及结合地面建筑修建的战时可用于防空的地下室(以下简称防空地下室)。

问:人民防空工程建设应该遵循什么原则?

答:人民防空工程建设,坚持与城市建设相结合,长远建设与应急建设相结合,国家投资与社会筹资建设相结合。人民防空工程建设应当遵循统一规划,量力而行,平战结合,质量第一的原则。

问:人民防空工程建设的属性是

什么?

答:人民防空工程建设属于国防工程建设和社会公益事业建设,实行投资主体多元化,国家鼓励支持社会、集体和个人,通过多种途径投资进行人民防空工程建设。县级以上人民政府人民防空主管部门负责防空地下室建设和城市地下空间开发利用兼顾人民防空防护要求的管理和监督检查,与发展和改革、规划、住房和城乡建设等部门搞好城市地下空间的规划、开发利用和审批工作。人民防空工程建设应当纳入城市国土空间总体规划。城市基础设施、地下空间开发利用的规划建设,应当兼顾人民防空防护要求。

问:人民防空工程建设应该如何规划?

答:城市人民防空主管部门应当会同规划主管部门,依据城市国土空间总体规划编制人民防空工程建设专项规划,并报本级人民政府批准后

纳入城市国土空间总体规划和控制性详细规划体系实施。

问:城市人民防空工程建设规划强制性内容有哪些?

答:主要包括各类人民防空工程总体布局;人员掩蔽、医疗救护、防空专业队和配套工程的规模和布局;人民防空指挥所规模、布局及防护要求;城市中心区、重要经济目标毗邻区、高新技术产业聚集区等重点区域划定及防护要求;城市轨道交通及其它地下空间开发利用兼顾人民防空需要的措施;城市防空疏散干道、人口疏散基地规模、布局及防护要求等。

问:人民防空工程建设应该如何计划?

答:各级人民防空主管部门根据人民防空工程建设规划编制人民防空工程建设年度计划,会同本级发展改革主管部门下达执行。人民防空工程建设年度计划经批准下达,任何单位或者个人不得擅自调整或者改变。人民防空工程建设年度计划确需调整的,各级人民防空主管部门应当按照有关规定,会同本级发展改革主管部门组织实施。各级人民防空工程建设管理部门应当严格按照国家制定的人民防空工程建设统计制度、报表和要求,准确、及时、全面地反映人民防空工程建设计划的执行情况。



爆炸、泄漏、中毒事故现场的应急处置措施

文 | 编辑部

近日,有读者在来信中提到:爆炸、泄漏、中毒事故发生突然,难以防护,影响范围大。因此,建立良好有序的应急组织,制定有效的应急救援预案,采取果断有力的应急行动是爆炸、泄漏、中毒事故应急救援成功的关键。针对爆炸、泄漏、中毒突发事件的应急处置措施常识,编辑部特查阅相关资料,并邀请相关专业人士探讨,作出以下回答,供大家学习交流。

爆炸事故现场应急处置措施

当爆炸事故发生后,现场发现人应立即报告给值班领导,对事故现场进行警戒。值班领导立即报告应急指挥部,应急救援小组立即赶赴现场并拨打“119”报警。

储气罐、压力容器所有阀门应迅速关闭或采取堵漏,对可燃气体或油类应用沙石或二氧化碳、干粉等灭火器进行灭火,同时设置隔离带防止火灾事故蔓延。受伤人员立即实行现场救护,伤势严重的即刻送往附近医院。根据事故现场情况,判断是否可能发生再次爆炸,所有人员撤离至安全地带。

当爆炸引起建筑物发生坍塌,造成人员被埋、被压的情况时,应在确认不会再次发生同类事故的前提下,立即组织人员抢救受伤人员。

当发现有人员受伤时,拨打“120”,向当地急救中心详细说明事故地点、严重程度、联系电话,并派人到路口接应。

泄漏事故现场处置措施

员工发现危化品泄漏时,要疏散无关人员,隔离泄露污染区。如果泄漏物是易燃品,则必须立即清除泄漏污染区域内的各种火源,并向值班领导报告。

如果是易燃易爆化学品大量泄漏,值班领导应立即上报应急指挥部,应急救援小组第一时间赶赴现场,同时拨打“119”报警,请求消防专业人员救援,并保护、控制好现场。

一、泄漏的控制

如果在生产使用过程中发生泄漏,要在统一指挥下,通过关闭有关阀门,切断与之相连的设备、管线,停止作业,或改变工艺流程等方法来控制化学品的泄漏。

如果是容器发生泄漏,应根据实

际情况,采取措施堵塞和修补裂口,制止进一步泄漏。

另外,要防止泄漏物扩散,殃及到周围的建筑物、车辆及人群,万一控制不住泄漏,要及时处置泄漏物,严密监视,以防火灾爆炸。

二、泄漏物的处置

气体泄漏物处置。应急处理人员要做的只是止住泄漏,如果可能的话,要合理通风使其扩散不至于积聚,或者喷洒雾状水使之液化后处理。

液体泄漏物处置。对于少量的液体泄漏,可用沙土或其它不燃吸附剂吸附,收集于容器内后进行处理。而大量液体泄漏后四处蔓延扩散,难以收集处理,可以采用筑堤堵截或者引流到安全地点。为降低泄漏物向大气的蒸发,可用泡沫或其他覆盖物进行



覆盖,在其表面形成覆盖后,抑制其蒸发,然后进行转移处理。

固体泄漏物处理。用适当的工具收集泄漏物,然后用水冲洗被污染的地面。

三、个人的防护

参加泄漏处理人员应对泄漏品的化学性质和反应特征有充分的了解,要在高处和上风处进行处理,严禁单独行动,要有监护人。必要时要用水枪(雾状水)掩护。要根据泄漏品的性质和毒物接触形式,选择适当的防护用品,防止事故处理过程中发生伤亡、中毒事故。

中毒事故现场处置措施

一、采取有效个人防护

进入事故现场的应急救援人员必须根据发生中毒的毒物,选择佩戴个体防护用品。进入半水煤气、一氧化碳、硫化氢、二氧化碳、氮气等中毒事故现场,必须佩戴防毒面具、正压式呼吸器,穿消防防护服;进入液氨中毒事故现场,必须佩戴正压式呼吸器、穿气密性防护服,同时做好防冻伤的防护。

二、询情、侦查

救援人员到达现场后,应立即询问中毒人员、被困人员情况和毒物名称、泄漏量等,并安排侦查人员进行侦查,内容包括确认中毒、被困人员的位置、泄漏扩散区域及周围有无火源、泄漏物质浓度等,并制定处置具体方案。

三、确定警戒区和进攻路线

综合侦查情况,确定警戒区域,设置警戒标志,疏散警戒区域内与救援无关人员至安全区域,切断火源,严格限制出入。救援人员在上风、侧风方向选择救援进攻路线。

四、现场急救

将染毒者迅速撤离现场,转移到上风或侧上风方向空气无污染地区;



有条件时应立即进行呼吸道及全身防护,防止继续吸入染毒。立即脱去被污染者的服装。皮肤污染者,用流动清水或肥皂水彻底冲洗。眼睛污染者,用大量流动清水彻底冲洗。对呼吸、心跳停止者,应立即进行人工呼吸和心脏挤压,采取心肺复苏措施,并给予吸氧气。严重者立即送往医院观察治疗。

五、排除险情

禁火抑爆。迅速清除警戒区内所有火源、电源、热源和与泄漏物化学性质相抵触的物品,加强通风,防止引起燃烧爆炸。

稀释驱散。在泄漏储罐、容器或管道的四周设置喷雾水枪,用大量的喷雾水、开花水流进行稀释,抑制泄漏物漂流方向和飘散高度。室内加强自然通风和机械排风。

中和和吸收。高浓度液氨泄漏区,喷含盐酸的雾状水中和、稀释、溶解,构筑围堤或挖坑收容产生的大量废水。

关闭断源。安排熟悉现场的操作人员关闭泄漏点上下游阀门和进料阀门,切断泄漏途径,在处理过程中,应使用雾状水和开花水配合完成。

器具堵漏。使用堵漏工具和材料对泄漏点进行堵漏处理。

倒灌转移。液氨储罐发生泄漏,在无法堵漏的情况下,可将泄漏储罐内的液氨倒入备用储罐或液氨槽车。

六、洗消

围堤堵截。筑堤堵截泄漏液体或者引流到安全地点,储罐区发生液体泄漏时,要及时关闭雨水阀,防止物料沿明沟外流。

稀释与覆盖。对于一氧化碳、氢气、硫化氢等气体泄漏,为降低大气中气体的浓度,向气云喷射雾状水稀释和驱散气云,同时可采用移动风机,加速气体向高空扩散。对于液氨泄漏,为减少向大气中的蒸发,可用喷射雾状水稀释和溶解或用含盐酸水喷射中和,抑制其蒸发。

收容(集)。对于大量泄漏,可选择用泵将泄漏出的物料抽到容器或槽车内。当泄漏量小时,可用吸附材料、中和材料等吸收中和。

废弃。将收集的泄漏物运至废物处理场所处置,用消防水冲洗剩下的少量物料,冲洗水排入污水系统处理。

浙江嘉兴人防：跨区域人口疏散初探

文 | 仝传伟

2018年11月5日，习近平总书记在上海市考察时指出，长三角一体化发展是国家战略，长三角区域一体化上升为国家战略是党中央基于更高起点上深化改革、扩大开放、提升国家竞争力的重大战略考量，是新时代完善我国改革开放空间布局的一盘大棋。浙江省嘉兴市地处长三角区域的核心位置，是浙江省接轨上海“桥头堡”和“试验田”。嘉兴市人防办作为一个重要的职能部门，对城市人口疏散融入长三角一体化建设进行了初步实践与探讨。

对跨区域人口疏散工作的具体实践

近年来，在浙江省“八八战略”（八个方面的优势和八个方面的举措）精神指引下，嘉兴市人防办立足本职积极探索“接轨上海”与长三角一体化建设，为城市人口疏散奠定了基础。

聚焦人防疏散场所建设夯实工作基础。人口疏散场所建设是人口疏散体系建设重中之重，是战时、平时顺利进行城市人口疏散接收的基本保证。近年来，嘉兴市的人口疏散场所建设在各级人防部门的重视与努力下，先后在海宁市自建了由国家授牌的“人民防空服务民生示范基地”，在嘉善县自建了姚庄镇“国家防空防灾宣传教育技能训练（嘉善）基地”，在海盐县澉浦镇自建了南北湖人口疏散基地。同时，所属各县（市、区）稳步推进，组织其采取



结合建设的方式，在平湖市澳多奇农庄、南湖区梅花洲、嘉善县碧云花园、桐乡市福严寺等多地建设人口疏散基地和疏散点。这些疏散场所的建设，除了能供嘉兴本市人口战时疏散外，还能兼顾上海市区的人口接收安置。

立足人防使命任务主动开展工作对接。近年演习任务中，浙江省人防办为嘉兴市下达了50000名上海人口接收任务。因此，在“长三角一体化建设”这个概念提出前，嘉兴市人防办就与上海市所辖的几个区，专门对人口跨区域疏散接收问题进行多次有益对接与探索。多次携手上海市闵行区、长宁区、金山区、青浦区组织城市人口疏散接收演习，演习的规模为100人到500

人不等，接收方式有疏散基地接收安置、农村对口接收等。通过演训，不断修订双方制定的人口疏散与接收安置方案，增加了双方协调配合的融洽度。

着眼首位战略积极开展演训活动。嘉兴市人防办积极作为，为长三角一体化国家的首位战略贡献力量。嘉兴市携海盐县与上海市的金山区举行了为期两天的人口疏散演练、技能比武、社区民防干部联学联训联演；上海市青浦区与嘉兴市秀洲区开展了跨区域人口疏散演练，将来自上海市青浦区的80名上海市民“疏散安置”到新塍镇潘家浜村民防应急疏散基地的帐篷和民宿内，上海市长宁区、江苏省南通市与嘉兴市、嘉兴平湖市一同，在平湖市

联合举行队伍按纲施训活动；江苏省人防办、嘉兴市人防办及上海市人防办在嘉兴市海宁市举行联学联训联通活动。在嘉兴市暨桐乡市人民防空实战化演习（代号：“嘉兴金盾-19”）中，专门就融入长三角一体化建设，设置了接收安置上海虹口区疏散人口的内容。

系统工程，在保障方面需要多个部门的参与。另外，人口疏散基地建设也牵涉多个部门，走一整套程序需要各部门的通力协作。

人口疏散场所建设标准距离实战需要还有很大差距。现有的疏散基地功能、设施和疏散接收预案还需要进一步完善，尤其是疏散场所防核、

对领导干部和机关部门的宣传，把握重点、抓住“龙头”。嘉兴市在人防教育普及八年级学生的基础上，逐步向高中、高校和小学、幼儿园拓展。利用好“国际民防日”“全国防灾减灾日”“九·一八”等重大时间节点以及演习等时机，运用演练、宣传等手段向社会各阶层加大人防宣传力度。

加强人防通信一体化规划。以长三角一体化为牵引，促使长三角一体化发展城市共同制定一套规定的通信制式、标准，敦促各地采用相同的制式、标准建设通信设施。通过互联互通训练，实现人防互联互通。

开展针对性的调研和协调。把人口疏散接收列入长三角一体化发展规划，加强对长三角人口疏散工作的调查研究，在人口疏散接收方案上实现资源共享、相互融合，尽快形成长三角人口疏散接收机制。在组织领导和保障形式、演练内容时间上协调一致，从无到有、从有到优做好工作。

研究拟订疏散场所建设标准。积极配合江苏省人防办开展的人口疏散场所调研工作，在省人防办统一的建设标准与管理标准下不断加强建设与管理。

提高人口疏散的演练质量。依托人防指挥部，以城市人口疏散为目标，有针对性地开展演练活动，在演练过程中对方案进行修订完善，对演练活动进行宣传教育，对疏散接收程序进行细化，对诸要素按照实战要求进行完善。

长三角一体化发展是一项国家战略，人民防空要融入进去还有很多的工作要做。比如，在跨区人口疏散接收工作中，除了要考虑接收上海市区的人口外，还应针对国家将来可能出台长三角区域战时人口疏散接收办法，结合本地实际进一步理清思路、细化工作、抓好落实，做出应有贡献。

（作者单位：浙江省嘉兴市人防办）



跨区域人口疏散中存在的主要问题

近年来的实践发现，跨区域城市人口疏散是一项复杂的工作，要做好这项工作必须正视以下几个问题。

人口疏散接收工作的认识还不够到位。由于宣传力度不够，社会各界对于人口疏散接收，甚至整个人防工作了解不多，支持力度不够，使人防工作陷入被动局面。

沪嘉及其他一体化城市间的人防通信联通还未实现。当前，嘉兴市与上海以及与其他城市的人防信息通信还存在接口、制式不兼容等多方面的困难，如各地没有租用同一个卫星，很难实现互联互通。

长三角人口疏散接收还没有形成有效常态化机制。疏散接收是一个

化、生武器打击能力还需加强，需要有配套的人防工程作为保障。

日常演练的形式内容比较单一。演练过程中存在着机制不健全、演练形式单一、演练课题简单、演练的实战化氛围不强、演练器材短缺等问题。日常的演练涉及面广、参演单位多、组织难度大，需要争取上级领导部门的参与和支持，共同努力、共同推进。

解决跨区域人口疏散问题的措施办法

按照长三角区域一体化建设发展要求，针对长三角跨区域城市人口疏散存在的问题，城市人口疏散应采取以下措施。

加大人防宣传教育力度。抓好日常的人防宣传教育“五进”工作，突出

隐藏的“地下交通站”

文 | 黄光炎 李孟远

在北京市门头沟区妙峰山镇涧沟村的西头,有两间看似不起眼的农家院落。这里曾是我党在华北地区一处重要的“地下交通站”——平西情报联络站的驻地。平西情报联络站是抗日战争和解放战争时期党中央联系北平地区的主要情报枢纽,北平通往平西根据地的3条路线就汇合于此。

抗日战争进入战略相持阶段后,日军对敌后根据地开展“大扫荡”,党中央同北平地下党组织一度联系困难。1939年初,冀热察区党委暂管平津唐城市工作。为打通平西根据地与平津地下党的联系,1939年6月开始,中共北方局社会部派史光到平西妙峰山、保定以西等地域开展交通联络工作。冀热察区党委设立多条秘密情报线路和站点,妙峰山情报站就是其中的一处重要节点。

1941年2月,平西情报交通联络站成立,联络站隶属于晋察冀中央分局社会部,拥有专属电台,由钟子云任站长,其主要任务包括联络东北抗联、领导平津和东北地区情报工作、电讯联络、资料报送以及运送过往人员和物资等。站址初设在河北保定涞水县计鹿村,后来又建立2个分站,一个是妙峰山、海淀分站,另一个是保定、满城分站。其中位于妙峰山地区的分站位置前突、深入敌占区,是隐蔽战线的重要关隘,主要负责传递北平、天津同平西情报联络站之间的信息。

平西情报交通联络站最重要的任务是及时向上级传递情报,其中不

仅有敌人动向和部署的重要情报,也向党中央输送敌占区各类报纸和书籍。由于时局严峻,分站初时并无固定驻点,电台也无法正常架设,所做工作也多是一些社民情调查研究。后来,秘密通联工作逐步增多,妙峰山前设立多个联络点,分站的地位作用日益凸显,除为秘密交通员、地下党、国际友人与平西站人员联络提供便利外,还承担了部分运送物资、药品、出版物,护送进步人士和有志青年进入解放区,以及保护我党地下工作者安全出入平津与东北地区等任务。1944年11月,妙峰山分站提格,社会部将其改为直属平西情报交通联络站。1945年初,为加强工作、适应战略反攻需要,经妙峰山地区进入北平又扩增了第3条经羊坊、沙河、西直门入城的线路。解放战争时,由于国民党军的进攻,情报交通联络站一度被迫转移,1948年后又先后返回涧沟村、迁至海淀镇。直到北平和平解放,该联络站方结束了自己的历史任务。

平西情报联络站成立近10年,经历了抗日战争和解放战争两个时期,先后有钟子云、刘景平、梁波、梁克四任站长。这座看似普通的院落,曾真实上演过惊心动魄的传奇故事。1947年的清风店战役中,地

下党在华北“剿总”司令部获得的作战计划,就是通过妙峰山平西情报交通联络站及时发给晋察冀社会部,晋察冀社会部再将情报安全地送至华北前线的晋察冀野战军指挥部,为我军赢得制胜先机。

在这里从事情报工作的交通员,也时刻冒着生命危险。1941年秋,平西情报联络站为加强北平与华北局之间的联络,决定派王文携带电台到妙峰山以西的抗日游击区建立秘密联络点,负责把从北平获取的情报转发到根据地。王文利用联络站作为掩护,成功完成多次秘密任务。

北平城内的诸多知识分子,也通过秘密交通线到了广大农村和根据地,投身革命宣传和战斗事业。如著名的燕京大学教授、英国电讯专家林迈可等国际友人,就是通过妙峰山的北安河线路,前往晋察冀军区和延安以支援我党抗日工作。应该说,妙峰山下的这一秘密情报站,为中国人民的解放事业建立了不朽功勋。

(编辑部特约供稿)



解放初期的上海防空保卫战

——苏联秘密援华的防空混合集团军

文 | 刘统

1949年5月上海解放后,国民党军队利用空军优势不断对上海进行封锁、袭扰和轰炸。尤其是1950年2月6日,上海遭到了国民党飞机最猛烈的袭击,被称为“二六大轰炸”——国民党空军出动飞机四批47架,投弹约48枚,造成上海的电力设施损失高达80%,导致市区工厂几乎全部停工停产。自来水供应也遭到毁灭性破坏,给上海市区的工商业和人民生活造成了空前的灾难。

由于建国初期中国人民解放军的防空力量薄弱,暂时无法战胜国民党飞机的空袭,没有能力保卫上海人民群众的安全,只能寻求躲避国民党飞机轰炸的策略。时任华东局书记、华东军政委员会主席饶漱石将这一情况报告给主持中央工作的刘少奇,刘少奇又迅速转给正在苏联访问的毛泽东主席。

1950年2月14日,《中苏友好同盟互助条约》在莫斯科签字,中国方面提出了一条建议:“一旦缔约国任何一方受到日本或与日本同盟的国家之侵袭,因而处于战争状态时,缔约国另一方即尽其全力给予军事及其他援助。”这就确立了中苏两国军事联盟的基础。条约签订前,毛泽东收到电报后紧急约见苏联领导人,并请求苏联出动空军协助上海航空,苏联方面答应了中国的请求。

秘密奔赴上海的苏军防空集群是由最精锐的莫斯科防空部队组成。莫斯科防空军区参谋长巴基斯基中

将任司令,斯柳萨列夫将军任副司令,亚库申上校任歼击机部队指挥官,米罗诺夫上校为后勤部长,斯皮里多诺夫上校为第25高炮师师长。苏联防空部队即将到上海的消息使上海党政军负责人极其振奋。3月1日,华东军区决定组建上海防空司令部,统一领导上海市防空的各项工

作,并配合苏军为其提供一切保障。2月19日,苏军领导指挥将官抵达上海。巴基斯基中指的指挥所设在上海市虹桥路。随后,苏联防空部队混合集团军各个梯队3500余人陆续到达上海。苏军部队的两个歼击团——米格-15团和拉-11团,以及一个混合轰炸冲击团共99架飞机分别进驻虹桥、江湾、大场机场。探照灯团和雷达营分别部署在上海市及其外围。为确保苏军援华作战情报保密工作和保护苏军将士的安全,防止国民党潜伏特务破坏,上海警备司令部分别派第97师290团、第99师297团和第100师300团精锐部队担任警戒,苏军分散各地的探照灯以及雷达部队驻地也都派部队警戒。

米格-15歼击机是当时世界上最先进的亚音速飞机,苏联空军也是刚刚开始配备,援华帕什科夫团是米格-15歼击机首次投入实战的部队。23日,国民党飞机入侵上海,苏军战

机迅速起飞,将正在轰炸扫射的一架p-51飞机击落,首战告捷。4月2日,国民党空军派出两架p-51型战斗攻击机,在上海市区轰

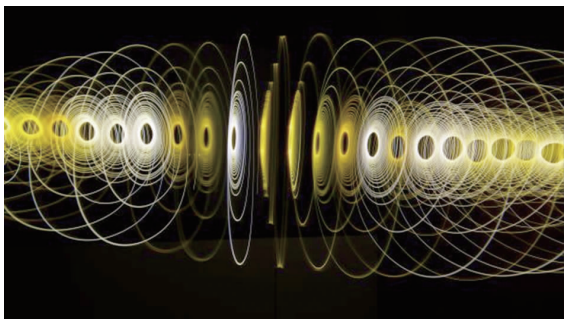
炸扫射,苏军歼击机立即起飞迎战,苏军米格-15很快占据上风,国民党飞机掉头逃跑,苏歼击机紧追不放,将其中一架击落于杭州海湾,另一架被重伤后,坠毁于浙东四明山区。

4月18日,国民党两架p-38飞机从海上进入上海地区,长机还没投弹便被击落于横沙,僚机也被击伤,机身冒烟发动机起火,最后就落于国民党空军岱山机场的海边。

海空中设防,短短两个月的时间,苏军巴基斯基部队在上海警备部队配合下,四战四捷,先后连续击落国民党空军各种型号飞机六架,制止了国民党空军对上海的轰炸破坏,国民党将领惊叹人民解放军在如此短的时间内具备的防空和空中打击力量,百思不得其解。台湾当局只好采取飞机避免深入的方针,明确国民党空军的任务应转为防守。上海防空保卫战是新中国防空力量的一个重要转折,它使新中国拥有了防空作战能力,并在装备技术方面压倒了国民党军队。1950年9月,巴基斯基部队接到上层命令逐步撤离上海,回国之前,苏军把全部飞机和装备、技术移交给中国人民解放军空军,并对解放军飞行员、机械师和地勤人员进行了培训,培训后的中国人民解放军空军具备了空中作战能力。保卫了祖国的和平建设。

(作者单位:上海交通大学,文章摘自该作者所著《历史的真面目》)

俄乌冲突中的电磁战



据报道,电磁战又称电子战,被定义为使用电磁能(从无线电波到伽马射线等)来攻击敌人并破坏敌方电子设备使用效能的一系列军事行动。电磁战的实践可以追溯到二战。GPS 信号对于了解战区的情况(无论是敌方还是己方部队)至关重要,在地面

上,可以对 GPS 信号进行干扰。还可以对无人机技术进行抑制,以阻止它们接收信号,从而使其无法飞行。

而这种正在兴起并使所有国家处于戒备状态的“隐形威胁”在太空中尤其具有破坏性,因为它可以使敌方卫星失去效用。到目前为止,还没有多少防御性理由可以阻止所有涉及电磁战的威胁扩散。

和中国拥有。西班牙在埃尔帕多部署电子战 31 团。无论是在地面上还是在太空中,这类技术的主要特点使得人们很难知道攻击的发起者及其位置。

在与乌克兰冲突中,俄罗斯联邦武装力量总参谋长瓦列里·格拉西莫夫将军指挥着得到专业电子战团队支持的作战部队。今年 2 月,欧洲安全与合作组织(OSCE)的检查人员证实了俄罗斯在乌克兰冲突中使用了电子战系统,这些系统主要安装在履带式车辆和越野卡车上,可以拦截卫星信号、3G 和 4G 通信、文本信息,还能破坏低轨道卫星。

日本自卫队将首次参加法军在南太平洋主办的训练



有消息称,日本自卫队将首次参加驻扎在南太平洋法属波利尼西亚的法国军队主办的多边训练。训练设想的是岛屿的人道主义支援和灾害救援,包括日法在内的共 18 个国家预定参加。参

加国家不仅有美国、澳大利亚、韩国和东南亚各国,还有太平洋国家库克群岛与斐济。

日法已就扩大安全合作达成共识,希望通过这种训练拓宽合作范畴。据日本防卫省介绍,此次将派遣统合幕僚监部、海上自卫队和陆上自卫队共 5 人。

美国陆军研发新一代拦截导弹取代“毒刺”



据报道,随着日渐老化的武器系统走向淘汰,美国陆军开始尝试在短程防空系统中使用下一代拦截导弹

取代“毒刺”导弹。

关于短程防空系统下一代拦截导弹的计划早已制定,近一年前的 2022 财年预算文件对其进行了详细阐述。文件指出,陆军要求在 2022 财年拨款 150 万美元用于发布信息征询书;按照计划,将在 2023 财年第二季度签订合同,并在 2028 财年第四季度之前进行设计、研

发、生产样机和评估性能等工作。

“毒刺”导弹可以通过单兵肩射系统发射,但美国陆军 2021 年为响应战区的紧急要求,迅速向欧洲部署了装备“毒刺”导弹的“斯特赖克”轮式装甲车短程防空系统,并准备在 2022 年底前部署一个以“斯特赖克”为基础的短程防空系统作战营。美陆军还将为短程防空系统增加一款 50 千瓦的战术激光武器,并且正在为 4 辆样车装备这种能力。

巴西空军完善空中保障体系

据报道,近日,巴西空军宣布从巴西阿苏尔航空公司订购2架二手A330飞机,改装为多用途运输加油机。根据协议,2架A330飞机今年下半年交付巴西空军,完成改装后,将于2024年投入使用。

近年来,为提升空军整体作战能力,巴西国防部不断通过自主研发、国外引进等方式推动武器装备现代化建设。在巴西空军现代化建设中,作战飞机数量和质量不断提升,空中保障力量却停滞不前。目前,巴西空军遂行空中运输任务的

飞机以KC-390、C-130、C-105等中型运输机为主,遂行空中加油和大型运输任务的空中保障飞机处于空缺。

为补齐巴西空军空中保障力量短板,增强远程战略投送能力,巴西政府重新考虑引进大型飞机。2022年1月,在巴西空军发起收购2架二手A330飞机的招标中,巴西阿苏尔航空公司获得订单。

此次将2架A330飞机改装为



多用途运输加油机,以改变巴西空军空中保障力量缺乏大型飞机的现状。2架多用途运输加油机交付使用后,巴西空军的远程投送和洲际运输能力将大幅提升,其作战范围也将因此扩大。

澳大利亚飞机首次为日本战机空中加油

有消息称,一架澳大利亚加油机首次为一架日本战斗机空中加油,这是这两个亚太国家之间互操作性测试的一部分。

4月4日至27日,一架澳大利亚皇家空军KC-30A加油机被部署到日本,它与日本航空自卫队F-2战斗机一起参加了一个飞行测试工程项目。KC-30A在名古屋小牧空军基地起降,这里也是日本KC-767加油机队驻地,机队一些机组人员也参加了这一项目。参加该项目的F-2战斗机

来自驻扎于岐阜的飞行开发实验团,包括单座的F-2A和双座的F-2B。

在试飞项目中,机组人员和工程师要确保KC-30A和F-2战斗机的系统在一系列飞行中的机械兼容性,确认它们可以在各种构型和能见度条件下安全飞行。该项目最终开展了9次空中加油训练,包括在各种能见度条件下如白天、黄昏和夜间。澳大利亚



和日本都是美国的条约盟友,近年来这两个国家加强了双边防务关系。

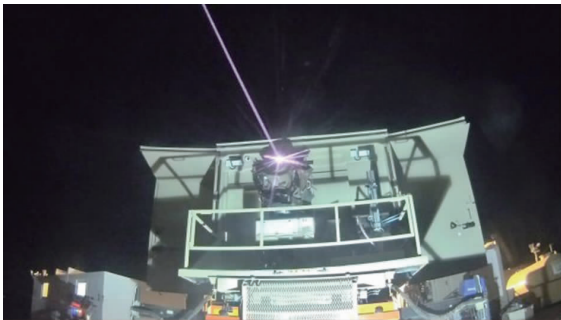
以色列测试新型激光拦截系统

据报道,以色列新型激光导弹防御系统在最近的测试中成功拦截了迫击炮、火箭弹和反坦克导弹,测试是在内盖夫沙漠进行,这一消息是在为期11天的以色列加沙战争周年纪念日前之际宣布的。

以色列制造的激光系统被称为“铁光束”,其设计目的是对一系列空中防御系统进行补充,包括造价更高的“铁穹”火箭弹拦截系统。以色列总

理纳夫塔利·贝内特说:“‘铁光束’的拦截装置是无声且隐形的,每次成本只有3.5美元左右”。外界对这种激光系统的有效性知之甚少,但预计它将部署在陆地、空中和海上。

以色列已经开发或部署了一系列系统,旨在拦截从远程导弹到仅数公里外发射的火箭弹等各



种武器。它还为坦克配备了导弹防御系统。

可食用荧光丝标签能识别假药

韩国研究人员用荧光丝蛋白创造了可食用标签,可直接放置在药丸或药液中。标签中的代码可通过智能手机应用程序读取,以验证这些药品的来源和质量。

研究人员探究了蚕丝这种可食用且“普遍认为安全”的材料是否可直接放在药物上并发出荧光,帮助消费者确保购买的商品符合需求。研究人员对蚕进行了基因改造,以产生色素蛋白,这是一种赋予丝纤维强度的可食用蛋白质,附着青色、绿色或红

色荧光蛋白。他们将荧光丝蛋白溶解,制成荧光聚合物溶液,然后将其涂在7×7 网格中9毫米宽的白色丝质薄膜上。将蓝紫色、蓝色和绿色光照射到网格上,分别显示出3D青色、绿色和红色方形图案。

使用手机摄像头上的滤光片,研究团队设计的应用程序可扫描荧光图案,使用深度学习算法解码数字化密钥并打开一个网页,该网页保存着有关药物来源和真实性的信息。最后,研究人员发现荧光丝蛋白被胃肠



酶分解,这表明丝蛋白不仅可食用,还可以被人体消化。将这些可食用的代码放在药丸或药液上,可使患者及其护理人员避免无意中使用了假药。

(摘自澎湃新闻)

新型太阳能电池板可在黑夜发电



据报道,斯坦福大学的研究人员建造了一个小型太阳能电池板的原型,可以昼夜发电。

论文显示,它就像一块经典的太阳能电池板,在白天将阳光转化为电能。晚上,嵌入式热电发电机(TEG)从光伏电池与周围环境之间的温差中汲取电能。研究人员介绍称,他们将光伏电池与一种被称为热电模块的绝缘材料连接起来,这种材料就像一个水力发电大坝,能够吸收热流并从中产生能量。该技术的工作原理是将白天的热量收集到散热器中,当能量自然辐射回太空时,其中一些可以被TEG和一种可以捕获热波长的独特材料捕获。

在晴朗的夜晚,研究院在斯坦福屋顶测试的设备每平方米太阳能电池板产生大约50毫瓦。据介绍,该技术的另一个很好的用途是为环境传感器网络提供动力,研究人员使用该网络来密切关注从天气状况和全球偏远角落的入侵物种的一切情况。同样,在夜间产生少量电力的太阳能电池板可以减少对电池的需求,以及电池所需的维护和更换成本。(摘自凤凰网)

科学家设计出一种能清除肾结石最小碎片的水凝胶

尽管一些肾结石可以用药物治疗,但较大的结石通常要用内窥镜激光打碎。现在,一种新的水凝胶据称能够清除所产生的最小的碎片,而不是让它们可能造成更多问题。目前,在一种被称为激光碎石的手术中,一根细长的内窥镜管子被插入尿道,直到肾结石出现的位置。

在管内光纤摄像机的引导下,外科医生利用一个综合激光器将结石打成多块。虽然其中较大的碎片可以通过一个微小的可延伸的抓取工具手动取回,但较小的碎片通常只是留在原地,希望能在尿液中自然排出。

为了寻求更有效的替代方案,科学家们开发了两部分的水凝胶。它的工作原理是:当结石被激光击碎,较大的碎片被以通常的方式取出后,医生会在内窥镜下分配一种专有的蓝色染色液体,液体则在剩余的较小碎片周围流动。之后,他们加入一种黄色的催化剂液体,从而使蓝色液体形成一块连续的弹性凝胶将所有碎片包裹起来。在实验室里,可以随后溶解凝胶并释放出结石碎片进行分析。(摘自网易新闻)



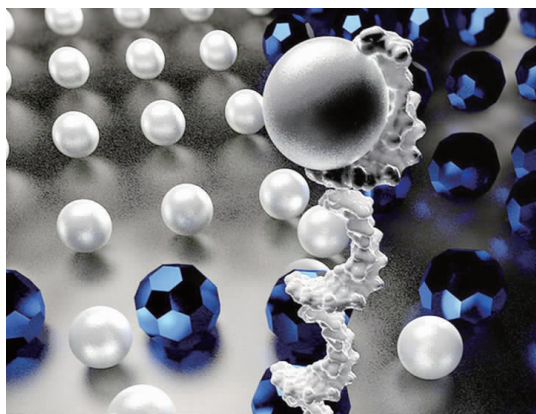
首个可协同工作分子机器人开发完成

日本北海道大学理学院科学家成功开发出世界上第一个利用集群策略工作的微型机器人,首次证明分子机器人能够通过采用集群策略完成货物递送,运输效率是单个机器人的5倍。

该团队建造了大约500万台单分子机器。这些机器由两个生物组件组成:连接到DNA的微管,使它们能够聚集;以及驱动蛋白,作为能够运输微管的致动器。DNA与一种名为偶氮苯的光敏化合物结合在一起,这种化合物起到传感器的作用,可以控制集群。当暴露在可见光下时,偶氮苯的结构变化导致DNA形成双链,并导致微管形成群体。暴露在紫外光下会逆转这一过程。

单台机器人可装载和运输直径达3微米的聚苯乙烯珠子,而成群结队的机器人可以运输直径达30微米的货物。此外,运输距离和运输量的比较表明,与单一机器人相比,集群的运输效率最高可达5倍。

通过证明分子机器可被设计成集群并协作高效地运送货物,这项



研究为微型机器人在各个领域的应用奠定了基础。研究人员表示:“在不久的将来,预计将看到微型机器人被用于药物输送、污染物收集、分子发电设备和微型检测设备。”

(摘自科技日报)

时速 870 公里擦身而过是什么感觉?



目前,由我国自主研发、世界领先的新型复兴号高速综合检测列车上线运行。

4月21日,在济南至郑州高铁濮阳至郑州段成功实现明线上单列时速435公里、相对交会时速达870公里,创造了高铁动车组列车明线和隧道交会速度世界纪录。

这标志着纳入国家“十四五”规划的“CR450科技创新工程”全面展开,将为CR450动车组研制提供最重要技术支撑和引领,也将为时速350公里安全标准示范线建设提供最重要支持和保障。

(摘自新华网)

生物相容性材料制成新人工神经细胞

英国科学家首次在实验室制造出了由生物相容性材料制成的人工神经细胞,这项创新有朝一日可能会被用于合成组织,以修复心脏或眼睛等器官。

在最新研究中,牛津大学哈根·贝利团队设计出了一种合成材料,其作用方式与人类的神经细胞类似。这种人工神经细胞由水凝胶制成,直径约为0.7毫米,比人类神经细胞宽约700倍,但与鱿鱼体内的巨大轴突相当。它们的长度也可以达到25毫米,与从眼睛到大脑的人类视神经的长度相似。研究人员称,当光照在这种合成神经细胞上时,会激活蛋白质,将氢离子泵入细胞。这些带正电荷的氢离子随后通过神经细胞,携带电信号。当正电荷到达神经细胞顶端时,它会使神经递质化学物质三磷酸腺苷(ATP)从一个水滴移动到另一个水滴。在未来的研究中,研究人员希望能让合成神经细胞通过ATP信号与另一个神经细胞相互作用,就像神经细胞在突触上相互连接一样。

随后,该团队将7个神经细胞捆绑在一起,作为一个合成神经并行工作。贝利说:“这使我们能够同时发送多个信号,它们的频率各不相同。这样做的主要目的是通过同一途径发送不同的信息。”

(摘自环球网)



春天的怀念

文 | 刘小兵



春天是一个充满了怀念的季节，纷飞的小雨淅淅沥沥下个不停，缠绵的雨点轻敲窗瓦，悦耳、动听，勾起我对春天不尽的回忆。想起了春天，就想起了我慈爱的父亲。

记得12岁那年的春天，我因病住院一个多月，出院时，医生对我父亲说，要彻底治好你儿子的病，得让他暂时休学一年。父亲听了医生的话，把这个建议郑重传达给我，让我听医生的话。听着听着，我的泪水就流了下来，我想读书，可父亲不允，他说，身体是革命的本钱，养好了身体，就有了一切。

在家休学的日子，父亲不让我做什么重事，连看书也被他限定了时间。那时，我家住一楼，南方连绵不绝的春雨让房间里总是阴冷潮湿，父亲怕因此累及我的身体，特意花高价从山里买来木炭，让我坐在火盆旁休息。那时父亲在附近一所山区小学任教，每天下课回到家，他第一时间就是烧菜做饭，给我弄好吃的。春天，山区里雨水充沛，盛产各种天然美味，有鲜嫩的春笋、清甜的茶苞、还有酸

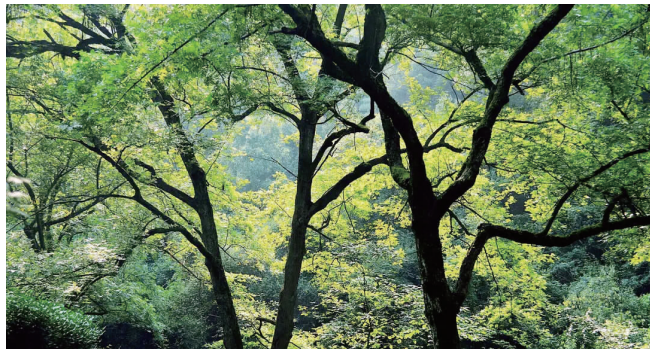
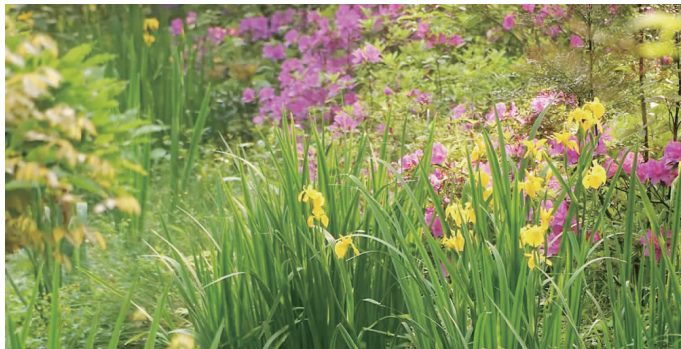
脆的马齿苋。一有空闲，父亲就会背着小篓到野外给我采撷这些带着泥土馨香的绿色食品回来，或蒸煮，或凉拌，在父亲一双巧手的侍弄下，不大功夫，一碗碗活色生香的风味大餐就会摆放在我的面前，让我吃得唇齿留香满腹生津。在父亲的精心照料下，一年后，我彻底恢复了健康，背着书包，又快快乐乐地走进了课堂。

上高中后，家里的开支逐渐大了起来，为了填补家用，那年春天，父亲在教学之余，学起了食用菌养殖。大山里林多树密，气候适宜，非常适合食用菌的生长。父亲买来菌种和培养基，一边对照书本，一边琢磨养殖的道道。不想，第一个月不仅没赚到一分钱，还倒赔了500多块，急得父亲一夜之间愁白了头。上世纪八、九十年代，这点钱可是一个工薪阶层一个月的工资！好在父亲及时总结经验教训，第二个月，麻灰色的培养基里就陆陆续续长出了白嫩嫩的香菇、猴头菇等，当月不仅还清了欠款，父亲还为我买了一个复读机。那天，父亲自豪地对我说，这是种食用菌赚的钱，

你要攒劲学好外文，长大了，学习外国的先进经验，不会外文那是不行的！每每在学习上想懈怠时，只要一想起父亲的这番话，总有股力量在心中升腾，于是，又专心攻读起来。而父亲却因为长时间待在山林菌棚里，落下了严重的风湿病，为了省钱供我读书，他一直忍着病痛硬撑着，实在受不了，才去买两片止痛片止止痛。

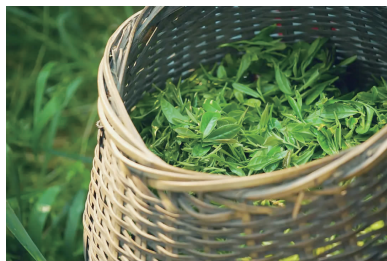
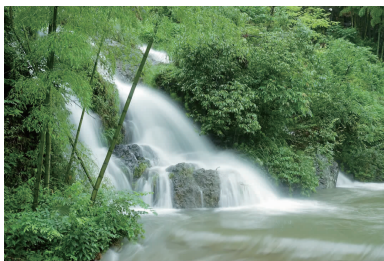
我上大学时，一向身体硬朗的父亲却一病不起。那年春天，我接到母亲的电话，说久卧病榻的父亲天天在念叨着我。我连夜赶回家里。瘦削的父亲见我回来，拉着我的手问我学业的情况。我说，还有一年就大学毕业了，毕业了，我带你到最好的医院去看病。父亲听我这么一说，苍白的脸上露出了开心的笑容。他颤颤巍巍地说，可惜我等不到你毕业了。不想，一语成谶，第二年的春天，百花盛开的时节，父亲走了。

窗外烟雨蒙蒙，湿漉漉的春天，带去了我长长的思念，而长久驻在我心头的，却是父亲留给我的春晖般的温暖。亲爱的父亲，我想您……



细听谷雨闲品茶

文 | 廖华玲



谷雨有雨,大地之喜,那一滴雨点,就是春种的一粒粟,秋收的万颗子。种子,在谷雨中萌发,破土而出;秧苗,沐浴谷雨,洗出一片生机盎然的绿意;农民,与谷雨同行,希望的田野一定能孕育出幸福与美好。好雨知时节,天有意,地有情,一场谷雨好心情!

春天就要过去了,谷雨送春归。行走在和风细雨的谷雨时节,一场暮春的雨水回味着一帘幽梦,诗意浓浓:“天街小雨润如酥,草色遥看近却无”是早春的朦胧;“小楼一夜听春雨,深巷明朝卖杏花”是阳春的绚丽;“水光潋艳晴方好,山色空蒙雨亦奇”

是仲春的明媚。不负春光,细听谷雨,和着树叶的沙沙声,如同欣赏一首春雨交响曲,迸发出催人奋进的激情。

谷雨沐春色,怎能少得了一杯茶呢?细听谷雨闲品茶,杯中那嫩嫩的芽和叶鲜活得像枝头再生一般,染得春光无限。

春茶采摘,“清明太早,立夏太迟,谷雨前后,其时适中。”谷雨是春季的最后一个节气,此时天气温和,雨量充沛,使得茶树的叶芽肥硕,色泽翠绿,是采制春茶的佳期。谷雨采茶,以独芽或一芽一嫩叶为佳,一芽两嫩叶也可。独芽茶,外形或扁平或如针,直挺,碧绿,煞是好看;一芽一

嫩叶的茶经过冲泡,叶如旗、芽似枪,如古代的猎猎旌旗,被称为“旗枪”;一芽两嫩叶的茶泡在水里,则像一个雀类的舌头,被称为“雀舌”。采一杯谷雨茶,留住春天的脚步,其味鲜活,其香怡人,乃茶中珍品。

不饮新茶,怎知谷雨。“清茶素琴诗自成,品茶听雨乐平生;滚滚红尘多少事,都付南柯无迹寻。”茶煎谷雨春,沏上一壶谷雨茶,听着催生百谷、泽润大地的雨声,看茶烟聚散,见茶汤嫩绿,随茶香飘逸,浅酌啜饮,细细品味,只觉尘缘杂念之意顿消,心中宁静致远……

回不去的故乡

文 | 丁梅华

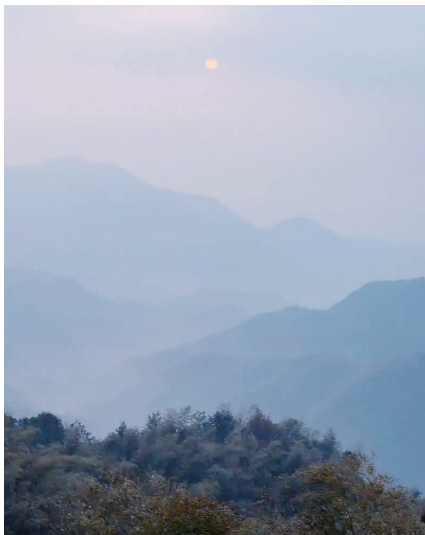
由于家庭拮据的原因,已经辍学两年13岁的我,从南方水乡独自投奔远在新疆的大伯身边,转眼之间已有40余载。——题记

留不住童年时光,那双眼神
始终搁浅故乡的守望里
风雨飘摇的夜晚,天很黑
父母,窃窃的私语穿透
低矮土坯墙,穿透幼小心灵
蒙在被子里暗暗哭泣
无法治愈日子的一贫如洗

在依依不舍目光中,远航
所有苦涩,一次次被泪水冲刷
夙愿很简单,能够过上好日子
不知道,前方的路有多远
从水域南方到戈壁大漠,伯父的家

成为生命驿站,再次走进校门
一些理想被放飞,一些憧憬被揉捏

为了一种莫名的预言,还是
前世今生早已注定,故乡
那个生长乡音,养育十多年的地方
成为魂牵梦绕的守望
无数次仰望月亮,抑或星星
找寻不到,昔日梦中的呢喃
时间的刀刀,在泛黄的日记里
腥风血雨,不停跳跃的是乡愁的诗句
路口,总有不经意徘徊



如同路灯下忽长忽短被踩在脚下
虚幻背影,胀痛整个失眠夜晚
聆听不到熟悉蟋蟀声、蛙声
记忆碎片如期而至,结局
拼凑不出生活酸甜苦辣
誓言,早已在琴弦上老去
唯有落叶归根的思绪,潺潺流淌



战争中的平民

文 | 安庆

昨晚翻看汪曾祺短篇小说《戴车匠》，其中有一句印象极为深刻，他写道：“为一种十分深沉黏著的痛楚所孕育，所教化。”这句话之所以触动我，是因为它很能说明我这段时间的心情。俄乌冲突爆发，看了各种各样的新闻信息交，在我心中的便是“一种十分深沉黏著的痛楚”。

我忽然想起我奶奶，在她多灾多难的一生中，最刻骨铭心也许是这一天：“1938年6月24日，海军威宁号炮艇，正在马当附近执行任务，敌机九架，突然顺江飞来，轮番轰炸。江水掀起数丈之高，满江浓烟滚滚，不辨南北。艇体多处中弹，烈焰腾空。艇长李孟元以下所有官兵，在烈火中挣扎，直至与炮艇一起沉没于江水之中……”

“敌机九架”投下无数飞弹的其中一颗落在长江边的村庄。我想象在那一片恐慌的逃离中，奶奶是如何抱起尚是幼儿的大伯往村庄外跑，可以听到长江江面上炮声隆隆，可以看到村庄茅屋着火，每个人都叫着自己的孩子，每个人都往隐蔽处奔跑。此时，我奶奶的小脚是如何艰难地跑动，奔到村外竹林，一股强烈的气浪扫来，她由不得自己的摔到在地，腿上一阵猛烈的疼痛……

我难以想象她的丧子之痛，我只知道后面还有几个孩子因为疾病、灾荒而死，存活下来的只有现在的几个伯伯姑姑和爸爸。丧失了孩子，丧失了腿，后来晚年因为青光眼，丧失了光明，她是如何在这样漫长的人生中一步步忍耐下来的？她是一个平凡的中国女性，也是一个战争受害者。

战争的爆发，有很多的原因，地缘政治、经贸冲突、信仰对立等等。裹挟在狂热中，我们常常看到只是伤亡多少人，那只是一个个数字，无关紧要，要紧的是输赢。然而，一个个具体的人，那些恐惧、惊惶、伤痛，都是真实的。当年发生在我奶奶身上，也会发生在乌克兰任何一个民众的身上。

战争在打，昨天死了一个又一个人，今天也会死一个又一个人，明天还会持续。我不知道此次冲突，会造成多少难民。我记得2017年我在伊斯法罕的一家展厅里看到了那张举世闻名的照片：那个叫阿兰·科迪的三岁叙利亚小男孩尸体，趴在土耳其海岸的沙滩上。来伊朗之前，我已经看过这张照片了，心里为这个男孩难过一下就过去了。毕竟这个世界上苦难太多，战乱离我们太远，我还要其他的信息要去浏览……可是在展厅看到它的那一刹那，我感觉自己的心

猛地被钳住了，一阵刺痛难以抑制地升起。我久久盯着那张照片看，其他作品我已经无心去观赏了。

走出展厅，来到庭院里，阳光洒下，游客熙熙攘攘、有说有笑，在那一刻，我觉得这一切都分外不真实。接下来我跟着朋友去游览其他地方，可是突然间我再也绷不住了，坐在台阶上忍不住失声痛哭。那种悲痛感持续地涌上来：我不知道这个孩子掉进海水里都经历了一些什么，只能想着他的尸体被海水一路冲到了土耳其，直到被人发现……他才三岁啊，一出生就是战乱，从来不知道和平是什么，就已经结束了生命。这太不公平了。太残酷了。

俄罗斯与乌克兰不论哪一方取得胜利，最终涂炭的还是这些平民。他们生活在一个随时就可能死掉的国度，每一分钟都可能是最后一分钟，城市的废墟之中徘徊着无辜而死的魂灵——他们的生命戛然而止，留下了悲痛欲绝的家人。他们能向责问谁呢？他们手无寸铁毫无办法，只好默默忍受。此时，莎士比亚在《亨利五世》里的那一句仍然不会过时：“在战争里流出的每一滴无辜的血，都是一声哀号，一种愤慨的责难，——责问那个替刀剑开锋、叫生灵涂炭的人。”

省人防办党组书记、主任洪波 检查应急大楼改造和办公环境规范化整治情况



赵小雪 报道 为督促重点工作和项目进度，加强机关规范化建设，消除安全隐患，近日，省人防办党组书记、主任洪波带领相关人员对应急大楼改造和办公环境规范化整治工程进行安全、质量监督检查。

检查组一行对办公楼二、三楼，停车场，外墙等部位改造装修情况进行实地察看，了解了区域和功能分布情况，提出了改进意见。洪波指出，省人防办应急大楼改造和办公环境规范化整治是2022年度办党组为职工群众办实事责任分工中的一项重要工作，各相关单位要通力配合，机关服务中心要牵头抓好项目现场管理，规范施工流程，确保施工安全和工程质量；要倒排工期，确保改造项目5月底前顺利完工。工程完工后，干部职工的办公环境将得到较大改善，为下一步落实国防动员体制改革要求奠定良好基础。

省人防办开展深化人防工程技术下基层 暨工程质量巡检调研工作



吴越 报道 根据省人防办党组年度重点工作安排,2022年度深化人防工程技术下基层暨工程质量巡检调研工作全面展开。4月25日至28日,省人防办党组成员、总工程师易世奎率省人防工程质量保障中心开展深化人防工程技术下基层暨工程质量巡检调研工作。

调研组一行赴成都市走访调研,深入天府新区、龙泉驿、金牛区、邛崃、都江堰、彭州市、大邑县在建重点工程,听取工程建设情况介绍,查阅工程资料档案,查看施工作业现场,与当地人防部门和施工单位交流反馈质量保障意见,并赠送新版人防工程技术规范。

易世奎对成都人防工程质量保障工作给予肯定,并强调:人防工程质量事关国防安全和人民生命安危,要深入贯彻全省人防建设“2510”战略,扎实推进人防融合发展和“新六个一”项目建设,切实压紧各方主体责任,严把图纸设计、技术交底、质量监管等关口,确保人防“护民之盾”坚实稳固。

